

Projekt

z dnia 25 stycznia 2024 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY GMINY KONOPNICA**

z dnia 2024 r.

w sprawie ustalenia zasad przyznawania i wysokości diet dla radnych Rady Gminy Konopnica za udział w posiedzeniach rady, komisji oraz sposobu ustalania należności z tytułu zwrotu kosztów podróży służbowych

Na podstawie art. 25 ust. 4 i ust. 6, 7, 8 i 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2023 poz. 40, poz. 572, poz. 1463, poz. 1688) § 3 pkt 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 27 października 2021 r. w sprawie maksymalnej wysokości diet przysługujących radnemu gminy (Dz. U. z 2021 r. poz. 1974) oraz § 5 ust. 3 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 31 lipca 2000 r. w sprawie sposobu ustalania należności z tytułu zwrotu kosztów podróży służbowych radnych gminy (Dz. U. z 2000 r. Nr 66, poz. 800; z 2002 r. Nr 14, poz. 138; z 2003 r. Nr 33, poz. 280) Rada Gminy Konopnica uchwala, co następuje:

§ 1. Ustala się dla radnych Rady Gminy Konopnica diety za udział w posiedzeniach rady oraz stałych Komisji:

- 1) dla Wiceprzewodniczącego Rady - 350,- zł;
- 2) dla Przewodniczących stałych Komisji Rady - 300,- zł;
- 3) dla pozostałych radnych z zastrzeżeniem § 4 - 250,- zł.

§ 2. Radnemu przysługuje tylko jedna dieta w danym dniu niezależnie od liczby posiedzeń, w których uczestniczy.

§ 3. Łączna wysokość diety przysługującej radnemu w ciągu miesiąca nie może przekroczyć maksymalnej wysokości diety, o której mowa w art. 25 ust. 6 i 7 ustawy o samorządzie gminnym.

§ 4. Przewodniczącemu Rady Gminy Konopnica z tytułu pełnienia obowiązków przysługuje dieta w kwocie 1.200,- zł w formie ryczałtu miesięcznego.

§ 5. Dieta miesięczna ryczałtowa przewodniczącego Rady Gminy ulega obniżeniu o 25 % za każdą nieobecność na posiedzeniach Rady lub Komisji, której jest członkiem.

§ 6. Podstawą do wypłaty diety stanowi podpis radnego na liście obecności.

§ 7. Wypłatę diet dokonuje się najpóźniej w ostatnim dniu roboczym miesiąca, przelewem na wskazany przez radnego rachunek bankowy lub w formie gotówkowej na podstawie pisemnej dyspozycji radnego.

§ 8. Radnemu przysługuje zwrot kosztów podróży służbowej pojazdem nie będącym własnością gminy poza miejscowością, w której znajduje się siedziba rady, według stawek określonych w rozporządzeniu Ministra Infrastruktury z dnia 25 marca 2002 r. w sprawie warunków ustalenia oraz sposobu dokonywania zwrotu kosztów używania do celów służbowych samochodów osobowych, motocykli i motorowerów niebędących własnością pracodawcy.

§ 10. Traci moc uchwała Nr II/4/02 Rady Gminy Konopnica z dnia 26 listopada 2002 r. w sprawie ustalenia zasad przyznawania i wysokości diet dla radnych za udział w posiedzeniach rady, komisji oraz sposobu ustalania należności z tytułu zwrotu kosztów podróży służbowych radnych gminy zmieniona uchwałą Nr XV/107/08 Rady Gminy Konopnica z dnia 19 czerwca 2008 r. i uchwałą Nr XXVI/156/17 Rady Gminy Konopnica z dnia 27 czerwca 2017 r.

§ 11. Traci moc uchwała uchwała Nr XXXIV/222/22 Rady Gminy Konopnica z dnia 21 stycznia 2022 r. w sprawie ustalenia zasad przyznawania i wysokości diet dla radnych Rady Gminy Konopnica za udział w posiedzeniach rady, komisji oraz sposobu ustalania należności z tytułu zwrotu kosztów podróży służbowych.

§ 9. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Konopnica.

§ 11. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego z mocą obowiązującą od 1 lutego 2022 r.

Przewodniczący Rady

Andrzej Kaluda

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 25 ust. 4 i 8 u.s.g. na zasadach ustalonych przez radę gminy radnemu przysługują diety oraz zwrot kosztów podróży służbowych (ust. 4), a przy ustaleniu wysokości diet radnych bierze się pod uwagę funkcje pełnione przez radnych.

Zgodnie z powyższymi przepisami, na zasadach ustalonych przez radę gminy, radnemu przysługują diety oraz zwrot kosztów podróży; wysokość diet przysługujących radnemu nie może przekroczyć w ciągu miesiąca łącznie 2,4 krotności kwoty bazowej określonej w ustawie budżetowej dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe na podstawie przepisów ustawy z dnia 23 grudnia 1999 r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz. U. z 2022 r. poz. 1533 z późn. zm.); rada gminy przy ustalaniu wysokości diet bierze pod uwagę funkcje pełnione przez radnego.

Uchwała jest aktem prawa miejscowego, powinna więc zostać opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego z uwzględnieniem ustawowego terminu wejścia w życie (14 dni od dnia publikacji).

W orzecnictwie sądów administracyjnych przyjęto, że charakter aktu prawa miejscowego mają akty normatywne zawierające normy postępowania o charakterze abstrakcyjnym i generalnym. Normatywny charakter aktu oznacza, że zawiera on wypowiedzi wyznaczające adresatom pewien sposób zachowania się, przybierający postać nakazu, zakazu lub uprawnienia.

Charakter generalny oznacza, że normy zawarte w akcie definiują adresatów poprzez wskazanie cech, a nie poprzez wymienienie ich z nazwy. Natomiast abstrakcyjność normy wyraża się w tym, że nakazywane, zakazywane lub dozwolone zachowanie ma mieć miejsce w pewnych, z reguły powtarzalnych okolicznościach, nie zaś w jednej, konkretnej sytuacji, akty te nie mogą się konsumować poprzez jednorazowe zastosowanie.

Uchwała rady gminy w sprawie ustalenia zasad przyznawania i wysokości diet radnych zawiera normy abstrakcyjne, ponieważ diety mają charakter powtarzalny, jest aktem generalnym, ponieważ jej adresaci zostali określani poprzez wskazanie wspólnej ich cechy, jaką jest pełnienie funkcji radnego, nie zaś w sposób zindywidualizowany, ponadto zawiera przepisy normatywne, na podstawie których jej adresaci uzyskali uprawnienie do diety.

Uzasadniając wsteczną moc obowiązywania uchwały, należy wskazać, iż podjęcie niniejszej jest efektem Skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi Prokuratura Rejonowej w Sieradzu na dotychczas obowiązującą uchwałę. Mimo braku rozstrzygnięcia w tym zakresie przez Sąd Administracyjny, chcąc jednocześnie uniknąć potencjalnych ujemnych skutków dla adresatów Uchwały, Rada Gminy postanowiła podjąć niniejszą uchwałę. Należy w tym miejscu wskazać, iż od daty podjęcia skarżonej uchwały do dnia złożenia skargi nikt w tym organy nadzoru (Wojewoda Łódzki i Regionalna Izba Obrachunkowa) nie kwestionowały prawidłowości jej zapisów, sama skarga również nie kwestionuje merytorycznych zapisów uchwały a jedynie wskazuje na nieprawidłowe, w ocenie skarżącego, jej ogłoszenie mogące skutkować nieważnością całego aktu. Mając powyższe na uwadze oraz art. 5 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych nie wyłącza możliwości nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawa nie stoją temu na przeszkodzie. W ocenie Rady nadanie w tym konkretnym przypadku wstecznej mocy obowiązywania uchwały, która wyłącznie nadaje konkretne uprawnienia (świadczenia w postaci diet) nie narusza zasad demokratycznego państwa prawa a wręcz przeciwnie realizuje zasadę zaufania obywatela do państwa. Jak wskazuje Marzena Kordela zasada państwa prawa legitymuje – jako jedyna ujęta wprost podstawa – wiązanie w całym systemie takich zasad jak np.: zasada ochrony zaufania obywateli do państwa i stanowionego przezeń prawa, zasada *lex retro non agit*, zasada ochrony praw nabytych, zasada ochrony interesów w toku, zasada odpowiedniej *vacatio legis* czy zasada prawidłowej legislacji (M. Kordela, Zasady prawa. Studium teoretycznoprawne, Poznań 2014, s. 214.). Należy podkreślić, iż obywatele, do których normy prawa objęte niniejszym prawem miejscowym i poprzedzającą go uchwałą działali w zaufaniu zarówno do systemu jego stanowienia jak i jego kontroli. Podważenie poprawności doczasowych norm w tym zakresie po upływie 2 lat ich obowiązywania nie może być poczytywane jako realizacja wskazanych powyżej zasad konstytucyjnych względem adresatów normy.