

Uchwała Nr IV / 386 / 2012

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 21 grudnia 2012 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej
Gminy Konopnica.

Działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku, Dz.U.Nr 55, poz. 577 z późniejszymi zmianami) oraz art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U.Nr 157, poz. 1240 z późniejszymi zmianami), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

1. Grażyna Kos - przewodnicząca
2. Barbara Polowczyk - członek
3. Paweł Dobrzyński - członek

uchwała, co następuje:

opiniuje **negatywnie** projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Konopnica.

Uzasadnienie

Stosownie do postanowień art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, Wójt Gminy przedłożył projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Konopnica wraz z autopoprawką z dnia 10 grudnia 2012 roku. Projekt tej uchwały został opracowany na lata 2013 - 2023. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej korelują z zapisami projektu budżetu w zakresie planowanego wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu Gminy Konopnica, co wypełnia dyspozycję art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. W latach 2013 - 2023 objętych prognozą zachowana została zasada, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych, bowiem planowane wydatki bieżące są niższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki. Prognozę kwoty długu sporządzono na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania. W projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej zawarto

upoważnienia dla Wójta Gminy, które są zgodne z wymogami wynikającymi z art. 228 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

W roku 2013 relacja spłat rat kredytów i pożyczek wraz z odsetkami do prognozowanych dochodów budżetu wynosi **18,61%**. Po odliczeniu kwoty pożyczki na wyprzedzające finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków unijnych, stosownie do postanowień art. 169 ust.3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U.Nr 249, poz. 2104 z późniejszymi zmianami), powyższy wskaźnik kształtuje się na poziomie **9,91%**. Z postanowień zawartych w art. 169 ust. 1 ww. ustawy wynika, że łączna kwota przypadających do spłaty w danym roku budżetowym rat kredytów i pożyczek oraz odsetek, jak również wykupu papierów wartościowych wraz z odsetkami i dyskontem, zaciąganych /emitowanych/ na pokrycie planowanego deficytu i na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań, odsetek od zaciąganych kredytów i pożyczek oraz odsetek i dyskonta od emitowanych papierów wartościowych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu, potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostki samorządu terytorialnego poręczeń i gwarancji, nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów tej jednostki. Ograniczeń powyższych, na podstawie art. 169 ust. 3 pkt 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych, nie stosuje się do emitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek zaciągniętych w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami pochodzącymi z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegającymi zwrotowi środkami z pomocy udzielonej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu. Zatem spełnione zostały wymogi ww. przepisów prawa.

Z informacji zawartych w wieloletniej prognozie finansowej wynika, że prognozowana kwota długu na koniec 2013 roku wynosi 5.081.373,37 zł. Relacja tej kwoty do planowanych dochodów budżetu wynosi **44,42%**. Po uwzględnieniu odliczeń, wynikających z art. 170 ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych, wskaźnik ten kształtuje się na poziomie **41,98%**. Zgodnie z art. 170 ust. 1 ww. ustawy o finansach publicznych, wskaźnik powyższy nie może przekroczyć 60%. Ograniczenia tego, na podstawie art. 170 ust. 3 ww. ustawy o finansach publicznych, nie stosuje się do emitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek zaciąganych w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami pochodzącymi z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegającymi zwrotowi środkami z pomocy udzielonej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia

o Wolnym Handlu. Zatem wskaźnik zadłużenia Gminy spełnia wymogi powyższej ustawy o finansach publicznych.

Przepisy art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych obowiązują do dnia 31 grudnia 2013 roku, na podstawie art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U.Nr 157, poz. 1241 z późniejszymi zmianami).

Od roku 2014 w kwestii oceny możliwości zadłużania się jednostek samorządu terytorialnego, będą obowiązywały przepisy, wynikające z ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Zgodnie z art. 243 ust. 1 tej ustawy, wysokość wskaźnika stanowiącego górną dopuszczalną granicę obciążenia dochodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego spłatami wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek, wykupem papierów wartościowych oraz potencjalnymi spłatami kwot z tytułu udzielonych poręczeń i gwarancji nie może być wyższa od średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu.

Z analizy projektu wieloletniej prognozy finansowej Gminy wynika, że relacja, wynikająca z powyższego przepisu, nie została zachowana w latach 2014 – 2015. W tych latach maksymalny dopuszczalny wskaźnik kształtuje się następująco:

- w 2014 roku - 1,91%,
- w 2015 roku - 4,13%.

Tymczasem relacja planowanej, łącznej kwoty spłaty zobowiązań do planowanych dochodów budżetu wynosi odpowiednio: 6,79 % i 20,02%. Po uwzględnieniu wyłączeń środków unijnych, których spłata jest planowana na 2015 rok, o których mowa w art. 243 ust. 3 ww. ustawy o finansach publicznych, wskaźnik ten w 2015 roku wynosi 8,51%. Wobec powyższego zapisy projektu wieloletniej prognozy finansowej naruszają art. 226 ust. 1 pkt 6 w związku z art.243 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający wskazuje zatem na konieczność przeprowadzenia stosownej analizy zaplanowanych wartości w wieloletniej prognozie finansowej, w celu doprowadzenia do zgodności z prawem relacji zaplanowanych na lata 2014 – 2015.

W pozostałych latach objętych prognozą (2016 – 2023), wskaźnik wynikający z art. 243 ustawy o finansach publicznych, spełnia wymagania ustawy.

Biorąc powyższe pod uwagę, postanowiono jak w sentencji.

Stosownie do art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz.U.Nr 112, poz. 1198 z późniejszymi zmianami).

Od niniejszej uchwały na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZĘDZĄCEGO
mgr Grażyna Kos