

Uchwała Nr IV/ 43 /2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 4 lutego 2026 roku

w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu
budżetowego oraz prawidłowości planowanej kwoty długu
Gminy Konopnica.

Na podstawie art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 ze zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w osobach:

1. Paweł Dobrzyński - przewodniczący
2. Joanna Pączek - członek
3. Łukasz Szczepanik - członek

uchwała, co następuje:

§ 1

Uchwalony budżet Gminy Konopnica na 2026 rok nie przewiduje deficytu, zatem brak przesłanek do wydania opinii w tym zakresie.

§ 2

Opiniuje się pozytywnie prawidłowość planowanej kwoty długu Gmina Konopnica na lata 2026-2036, z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

U z a s a d n i e n i e

Skład Orzekający wydał przedmiotową opinię na podstawie uchwał Rady Gminy Konopnica podjętych w dniu 29 grudnia 2025 roku:

- nr XX/86/25 w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Konopnica na lata 2026-2036,
- nr XX/87/25 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Konopnica na rok 2026.

W budżecie Gminy Konopnica na 2026 rok zaplanowane zostały dochody w wysokości 37.072.839,89 zł, zaś wydatki w kwocie 35.909.952,89 zł. Zaplanowane dochody budżetu są wyższe od planowanych wydatków o kwotę 1.162.887,00 zł, co oznacza, że w budżecie Gminy planuje się nadwyżkę. Nie zachodzą zatem

przesłanki do wydania opinii odnośnie deficytu. W treści uchwały postanowiono, że nadwyżka budżetu w wysokości 1.162.887,00 zł zostanie przeznaczona na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych. W uchwalonym na 2026 rok budżecie nie zaplanowano przychodów, zaś rozchody ustalono w kwocie 1.162.887,00 zł z tytułu spłaty zaciągniętych w latach poprzednich zobowiązań długoterminowych. Przeprowadzona analiza uchwał podjętych na sesji w dniu 29 grudnia 2025 roku wykazała, że wielkości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i w budżecie na 2026 rok są zgodne w zakresie wynikającym z postanowień art. 229 ustawy o finansach publicznych. Z uchwalonej prognozy wynika, że w latach 2026-2036 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ww. ustawy. We wszystkich latach objętych prognozą, tj. w latach 2026-2036, zaplanowano wykonanie tzw. nadwyżek operacyjnych budżetu, tj. dochodów bieżących wyższych od wydatków bieżących. W ocenie Składu Orzekającego realizacja zaplanowanych nadwyżek operacyjnych będzie wymagała konsekwentnych działań w celu wykonania założonego poziomu dochodów bieżących oraz dyscypliny w ponoszeniu wydatków bieżących, w celu zachowania ustalonego ich poziomu.

Prognozę kwoty długu sporządzono na okres, na który zaciągnięto zobowiązania dłużne. Według danych zawartych w wieloletniej prognozie finansowej kwota długu Gminy Konopnica na koniec 2026 roku wyniesie 13.987.887,00 zł, co stanowi 37,73% planowanych dochodów ogółem budżetu. Planowana kwota długu w 2026 roku i w następnych latach jest zgodna z zaciągniętymi do dnia 31 grudnia 2025 roku zobowiązaniami długoterminowymi. Począwszy od 2026 roku Gmina Konopnica nie planuje zaciągać nowych zobowiązań długoterminowych. Przypadające w latach 2026-2036 spłaty z tytułu zaciągniętych wcześniej zobowiązań dłużnych jednostka zamierza sfinansować z prognozowanych (w 2026 r. zaplanowanych) do uzyskania nadwyżek budżetu.

W świetle obowiązujących przepisów prawa możliwość zadłużania się danej jednostki samorządu terytorialnego wyznacza reguła wynikająca z postanowień art. 243 ustawy o finansach publicznych. Obciążenie budżetu z tytułu zaciągniętych zobowiązań w latach objętych wieloletnią prognozą finansową Gminy Konopnica nie przekracza określonego w art. 243 ustawy o finansach publicznych dopuszczalnego limitu spłat. Jednakże Skład Orzekający zwraca uwagę, że w 2027 roku poziom obciążenia budżetu spłatą długu oscylować będzie w granicach wskaźnika dopuszczalnego (różnica pomiędzy tymi wskaźnikami nie przekracza

1%), co oznacza, że w roku tym możliwość spłaty długu Gminy Konopnica obciążona jest ryzykiem. W ocenie Składu Orzekającego zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych będzie wymagało pełnej realizacji prognozowanych założeń, w tym w szczególności osiągnięcia wskaźników jednorocznych (wiersz 8.2 załącznika nr 1 do wieloletniej prognozy finansowej) w wielkościach nie niższych niż przyjęto w założeniach. Ponadto podkreślić należy, że szczególnie istotne znaczenie będzie miało wykonanie prognozowanych przez Gminę nadwyżek operacyjnych. Zdaniem Składu Orzekającego przyjęte w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej założenia będą wymagały bieżącego monitorowania. W przypadku, gdyby założenia finansowe przyjęte w prognozie nie były osiągnięte koniecznym stać się może dokonanie korekty wielkości w niej przyjętych dla zapewnienia spełnienia przez Gminę Konopnica relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Przyjmując za podstawę przedłożone Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi dokumenty oraz przy założeniu pełnej realizacji wielkości w nich wykazanych, Skład Orzekający stwierdza, że Gmina Konopnica zachowa prawem przewidziane ograniczenia w zakresie wskaźników dotyczących obciążenia budżetów lat następnych spłatą zadłużenia.

Dokonane przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w § 2 sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządową w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001r. o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 902).

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.