

Uchwała Nr IV/18/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 24 stycznia 2024 r.

w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu budżetowego oraz prawidłowości planowanej kwoty długu gminy Konopnica.

Na podstawie art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 ze zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1325), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w osobach:

1. Zofia Dolewka - przewodnicząca
2. Paweł Dobrzyński - członek
3. Łukasz Szczepanik - członek

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje się pozytywnie możliwość sfinansowania przez gminę Konopnica deficytu planowanego w uchwale budżetowej na 2024 rok.

§ 2

Opiniuje się pozytywnie prawidłowość prognozy kwoty długu gminy Konopnica na lata 2024-2035.

U z a s a d n i e n i e

Skład Orzekający wydał przedmiotowe opinie na podstawie uchwał Rady Gminy Konopnica podjętych w dniu 28 grudnia 2023 r.:

- Nr LVI/379/23 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Konopnica na lata 2024-2035,
- Nr LVI/380/23 w sprawie uchwalenia budżetu gminy Konopnica na rok 2024.

W budżecie gminy Konopnica na 2024 rok zaplanowane zostały dochody w wysokości 35.236.364,80zł, zaś wydatki w kwocie 38.169.864,80 zł. Planowany deficyt budżetu – rozumiany jako różnica pomiędzy dochodami a wydatkami – wynosi 2.933.500,00 zł. Jako źródła sfinansowania ww. deficytu wskazano przychody z tytułu zaciąganych kredytów oraz pożyczek. Wskazane przez gminę źródła sfinansowania deficytu są zgodne z obowiązującymi przepisami prawa, tj. z art. 217 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W budżecie planuje się przychody w wysokości 3.556.387,00 zł, zaś rozchody zaplanowano w kwocie 622.887,00 zł z tytułu spłaty rat zaciągniętych w latach poprzednich zobowiązań dłużnych. Przeprowadzona analiza ww. uchwał podjętych na sesji w dniu 28 grudnia 2023 r. wykazała, że wielkości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i w budżecie na 2024 rok są zgodne w zakresie wynikającym z postanowień art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Z uchwalonej prognozy wynika, że w latach 2024-2035 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ww. ustawy. Przy czym, w latach 2025-2035 zaplanowano wykonanie relatywnie wysokich wartości nadwyżek operacyjnych budżetu (dochody bieżące wyższe od wydatków bieżących) w stosunku do 2024 r., bowiem w 2024 r. zaplanowano nadwyżkę operacyjną na poziomie ok. 39 tys. zł, zaś w następnych latach założono nadwyżki operacyjne w wysokościach powyżej 2.250 tys. zł. Skład Orzekający wskazuje, że realizacja zaplanowanych nadwyżek operacyjnych będzie wymagała konsekwentnych działań, w celu osiągnięcia założonego poziomu dochodów bieżących oraz szczególnej dyscypliny (reżimu) w ponoszeniu wydatków bieżących, aby wygospodarować oszczędności na działalności bieżącej jednostki.

Prognozę kwoty długu sporządzono na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania dłużne. Planowana kwota długu w 2024 r. i w następnych latach jest zgodna z zaciągniętymi zobowiązaniami długoterminowymi do dnia 31 grudnia 2023 r. oraz z planowanymi do zaciągnięcia w 2024 r. Od 2025 r. gmina nie planuje zaciągać nowych zobowiązań zwrotnych. W latach 2025-2035 przypadające w danym roku spłaty rat z tytułu zaciągniętych wcześniej zobowiązań dłużnych, finansowane będą z prognozowanych nadwyżek budżetu.

W świetle obowiązujących przepisów prawa możliwość zadłużania się danej jednostki samorządu terytorialnego wyznacza reguła wynikająca z postanowień art. 243 ustawy o finansach publicznych. Na podstawie uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej ustalono, że relacje wyliczone w oparciu o wskazany wyżej przepis, w latach 2024 – 2035, przedstawiać się będą następująco:

Lata	Kwota długu na koniec roku (w zł)	Relacja określona po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok) – w %	Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań określony po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich lat) – w %	Spełnienie wskaźnika spłaty: tak/nie
------	-----------------------------------	--	--	--------------------------------------

2024	11 432 161,00	6,82	10,67	tak
2025	10 649 274,00	8,24	10,00	tak
2026	9 636 387,00	9,04	10,22	tak
2027	8 636 387,00	8,48	11,37	tak
2028	7 486 387,00	8,72	12,44	tak
2029	6 296 387,00	8,42	13,02	tak
2030	5 116 387,00	7,87	12,59	tak
2031	3 966 387,00	7,18	14,14	tak
2032	2 836 387,00	6,67	15,66	tak
2033	1 756 387,00	6,00	15,19	tak
2034	756 387,00	5,26	14,60	tak
2035	0,00	3,77	14,26	tak

Z powyższych danych wynika, że obciążenie budżetu z tytułu zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań, w latach objętych wieloletnią prognozą finansową gminy Konopnica nie przekracza określonego w art. 243 ustawy o finansach publicznych dopuszczalnego (maksymalnego) wskaźnika spłat. Przy powyższym Skład Orzekający wskazuje, że zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych będzie wymagało pełnej realizacji założeń ujętych w wieloletniej prognozie finansowej gminy Konopnica na lata 2024-2035, w tym w szczególności osiągnięcie nadwyżek operacyjnych na poziomach nie niższych od zakładanych. Skład Orzekający ocenił prawidłowość sporządzenia wieloletniej prognozy finansowej oraz zawartej w niej prognozy kwoty długu i stwierdził, że spełnione zostały wymogi wynikające w tym zakresie z obowiązujących przepisów prawa.

Dokonane przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinie jak w § 1 i § 2 sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządową w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 902).

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.