

Projekt

z dnia 12 grudnia 2023 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY GMINY KONOPNICA**

z dnia 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, poz. 572, poz. 1463 i poz. 1688) oraz art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) uchwala się, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu petycji dotyczącej podjęcia przez Radę Gminy Konopnica uchwały dotyczącej poparcia reparacji od Niemiec, Rada Gminy Konopnica uznaje, że petycja nie zasługuje na uwzględnienie.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Konopnica, który poinformuje wnoszącego petycję o sposobie jej załatwienia.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Andrzej Kaluda

Uzasadnienie

W dniu 6 października 2023 roku do Rady Gminy Konopnica wpłynęła petycja dotycząca podjęcia przez Radę Gminy Konopnica uchwały w zakresie poparcia do żądań zapłaty reparacji wojennych od Niemiec.

Przedmiot pisma umożliwia zakwalifikowanie go jako petycji w rozumieniu ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 870). Zgodnie z art. 2 ust. 3 przywołanej wyżej ustawy przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności zmiany prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie działań i kompetencji adresata petycji.

Wnoszący petycję zwraca się do rady gminy o podjęcie uchwały wyrażającej poparcie dla domagania się przez Rzeczypospolitą Polską reparacji wojennych od Niemiec.

Przedmiotowa petycja została skierowana do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Konopnica.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Konopnica po rozpatrzeniu treści petycji stwierdziła, że wyżej wymieniona petycja spełnia wymogi formalne określone w przepisach ustawy z dnia 11 lipca 2014 roku o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870).

Na posiedzeniu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w dniu 11 grudnia radni dokonali wnikliwej analizy żądań przedstawionych w petycji.

W wyniku dokonanej analizy Komisja Skarg, Wniosków i Petycji stwierdziła, że petycja nie może zostać uwzględniona.

Zgodnie z art. 6 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym (dalej u.s.g.) do zakresu działania gminy należą wszystkie sprawy publiczne o znaczeniu lokalnym, niezastrzeżone ustawami na rzecz innych podmiotów. Zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty należy do zadań własnych gminy (art. 7 ust. 1 u.s.g.). Organem stanowiącym i kontrolnym w gminie jest rada gminy (art. 15 ust. 1 u.s.g.). Do właściwości rady należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej (art. 18 ust. 1 u.s.g.). Ponadto ustawa o samorządzie gminnym reguluje zadania należące do wyłącznej właściwości rady gminy (art. 18 ust. 2 u.s.g.).

Podkreśla się, że rada gminy może wypowiadać się tylko w zakresie powierzonych jej zadań. Dotyczy to także sytuacji, gdy stanowisko rady jest niewiążące i stanowi np. apel czy deklarację, ale również one mogą dotyczyć tylko kwestii, które pozostają w zakresie działania gminy. Sprawy ogólnokrajowe nie należą do właściwości gminy i rady gminy.

Zgodnie z art. 7 Konstytucji RP organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Powoduje to, że mogą podejmować tylko te działania, na które zezwala im prawo. Ich sytuacja jest odmienna niż ma to miejsce w przypadku podmiotów prawa prywatnego, które mogą czynić wszystko, czego im prawo nie zabrania. Wskazane wyżej ograniczenie dotyczy wszystkich organów władzy publicznej, w tym także organów jednostek samorządu terytorialnego. Dozwolone jest dla nich tylko to, co zostało przewidziane przez prawo. Podkreśla się przy tym, że zakaz wykraczania poza zakres kompetencji odnosi się do wszelkich form działalności organów władzy – także wtedy, gdy te formy nie mają władczego charakteru (por. wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z 27 września 2017 r., sygn. I OSK 1066/17, LEX nr 2371162).

W myśl art. 6 ust. 1 u.s.g. do zakresu działania gminy należą wszystkie sprawy publiczne o znaczeniu lokalnym, niezastrzeżone ustawami na rzecz innych podmiotów (domniemanie właściwości gminy). Natomiast w art. 18 ust. 1 u.s.g. sformułowano zasadę domniemania właściwości rady gminy, przekazując do jej rozstrzygnięcia wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, jeżeli ustawy nie stanowią inaczej.

Jak zwrócono uwagę w wyroku NSA z 28 kwietnia 2011 r. (sygn. II OSK 269/11, LEX nr 992533), przepis ten nie jest samodzielną podstawą do wydawania aktów ogólnie obowiązujących o charakterze normatywnym, gdyż takie akty muszą mieć umocowanie w przepisach materialnego prawa administracyjnego. Art. 18 ust. 1 u.s.g. daje podstawę do podjęcia uchwały przez radę tylko w przypadku, gdy istnieje konkretny przepis prawa materialnego uprawniający do wydania takiej uchwały. Przepis ten upoważnia radę gminy do podejmowania działań niewładczych (np. o charakterze programowym,

intencyjnym), ale takie działania także muszą pozostawać w granicach zadań gminy określonych przepisami prawa.

Zgodnie z art. 2 ust. 3 ustawy o petycjach, przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji.

Ponieważ petycja popierająca ideę domagania się od Niemiec wypłaty Polsce reparacji wojennych nie mieści się w zakresie zadań i kompetencji organów jednostek samorządu terytorialnego, brak jest więc wyraźnego umocowania prawnego do podjęcia przez radę gminy przedmiotowej uchwały.

Rada Gminy Konopnica po przeanalizowaniu zebranych w sprawie materiałów, jak również po zapoznaniu się z wnioskami Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, postanowiła uznać petycję za niezasługującą na uwzględnienie podzielając i przyjmując za własne ustalenia, argumentację oraz stanowisko przedstawione przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji.

Sporządził:

Zaakceptował:

Zatwierdził: