

Uchwała Nr IV/31/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 6 lutego 2023 r.

w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu budżetowego oraz prawidłowości planowanej kwoty długu gminy Konopnica.

Na podstawie art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 ze zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1668), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w osobach:

1. Zofia Dolewka - przewodnicząca
2. Paweł Dobrzyński - członek
3. Łukasz Szczepanik - członek

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje się pozytywnie możliwość sfinansowania przez gminę Konopnica deficytu planowanego w uchwale budżetowej na 2023 rok.

§ 2

Opiniuje się pozytywnie prawidłowość prognozy kwoty długu gminy Konopnica na lata 2023-2033, **z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.**

U z a s a d n i e n i e

Skład Orzekający wydał przedmiotowe opinie na podstawie uchwał Rady Gminy Konopnica podjętych w dniu 24 stycznia 2023 r.:

- Nr XLIV/298/23 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Konopnica na lata 2023-2033,
- Nr XLIV/299/23 w sprawie uchwalenia budżetu gminy Konopnica na rok 2023.

W budżecie gminy Konopnica na 2023 rok zaplanowane zostały dochody w wysokości 35.298.202,74 zł, zaś wydatki w kwocie 37.268.846,39 zł. Planowany deficyt budżetu – rozumiany jako różnica pomiędzy dochodami a wydatkami – wynosi 1.970.643,65 zł. Jako źródła sfinansowania ww. deficytu wskazano przychody z tytułu: planowanych do zaciągnięcia na kredytów (1.831.000,00 zł) oraz niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych (139.643,65 zł). Wskazane przez gminę

źródła sfinansowania deficytu są zgodne z obowiązującymi przepisami prawa, tj. z art. 217 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W budżecie planuje się przychody w wysokości 2.855.404,65 zł, zaś rozchody zaplanowano w kwocie 884.761,00 zł z tytułu spłaty rat zaciągniętych w latach poprzednich zobowiązań dłużnych.

Przeprowadzona analiza ww. uchwał podjętych na sesji w dniu 24 stycznia 2023 r. wykazała, że wielkości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i w budżecie na 2023 rok są zgodne w zakresie wynikającym z postanowień art. 229 ustawy o finansach publicznych. Z uchwalonej prognozy wynika, że w latach 2023-2033 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ww. ustawy. **Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że wprowadzie przepisy prawa dopuszczają możliwość ustalania deficytu operacyjnego budżetu (dochody bieżące są niższe od wydatków bieżących) – taka sytuacja ma miejsce w uchwalonym budżecie gminy Konopnica na 2023 r. – jednakże planowanie w budżecie deficytu operacyjnego jest niekorzystne dla jednostki samorządowej i może świadczyć o jej trudnościach w zakresie zbilansowania bieżącej działalności.** W latach 2024-2033 zaplanowano wykonanie tzw. nadwyżek operacyjnych, tj. dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących. Skład Orzekający wskazuje przy tym, że osiągnięcie w tych latach prognozowanych nadwyżek operacyjnych wymagać będzie konsekwentnych działań, zmierzających do realizacji planowanego poziomu dochodów bieżących oraz szczególnej dyscypliny w ponoszeniu wydatków bieżących, w celu zachowania ustalonego ich poziomu.

Prognozę kwoty długu sporządzono na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania dłużne. Planowana kwota długu w 2023 r. i w następnych latach jest zgodna z zaciągniętymi zobowiązaniami długoterminowymi do dnia 31 grudnia 2022 r. oraz z planowanymi do zaciągnięcia w 2023 r. Od 2024 r. gmina nie planuje zaciągać nowych zobowiązań zwrotnych. W latach 2024-2033 przypadające w danym roku spłaty z tytułu zaciągniętych wcześniej zobowiązań dłużnych, finansowane będą z prognozowanych nadwyżek budżetu.

W świetle obowiązujących przepisów prawa możliwość zadłużania się danej jednostki samorządu terytorialnego wyznacza reguła wynikająca z postanowień art. 243 ustawy o finansach publicznych. Na podstawie uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej ustalono, że relacje wyliczone w oparciu o wskazany wyżej przepis, w latach 2023 – 2033, przedstawiać się będą następująco:

Lata	Kwota długu na koniec roku (w zł)	Relacja określona po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych (po uwzględnieniu zobowiązań	Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań określony po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, po	Spełnienie wskaźnika
------	-----------------------------------	---	---	----------------------

		związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok) – w %	uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich lat) – w %	spłaty: tak/nie
2023	8.914.422,00	6,11	9,05	tak
2024	8.091.535,00	7,65	8,23	tak
2025	7.308.648,00	7,13	9,81	tak
2026	6.295.761,00	8,40	10,11	tak
2027	5.295.761,00	6,84	10,80	tak
2028	4.245.761,00	6,84	11,34	tak
2029	3.155.761,00	6,64	11,42	tak
2030	2.275.761,00	5,24	13,12	tak
2031	1.425.761,00	4,60	14,67	tak
2032	795.761,00	3,33	13,79	tak
2033	0,00	4,17	12,97	tak

Z powyższych danych wynika, że obciążenie budżetu z tytułu zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań, w latach objętych wieloletnią prognozą finansową gminy Konopnica nie przekracza określonego w art. 243 ustawy o finansach publicznych dopuszczalnego (maksymalnego) wskaźnika spłat. **Niemniej Skład Orzekający zwraca ponownie uwagę, że prognozowany poziom obciążenia budżetu spłatą długu w 2024 r. jest bliski dopuszczalnej granicy, wyznaczonej regułą zawartą w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Różnica między wskaźnikiem maksymalnym, ustalonym w oparciu o plan za trzy kwartały roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy, a wskaźnikiem planowanym w 2024 r. wynosi tylko 0,58%. W związku z tym zachodzi ryzyko niezachowania w ww. roku reguły wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych.** Tylko pełna realizacja przyjętych założeń w wieloletniej prognozie finansowej pozwoli na wyeliminowanie ww. ryzyka, w przeciwnym przypadku trzeba będzie znacznie ograniczyć wydatki budżetowe. Powyższa uwaga była zawarta w uchwałach Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 14 grudnia 2022 r. w sprawie w zaopiniowania projektu uchwały o wieloletniej prognozie finansowej gminy Konopnica na lata 2023-2033 wraz z autopoprawkami: z dnia 24 listopada 2022 r. i z dnia 25 listopada 2022 r. oraz w sprawie możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetu gminy Konopnica na 2023 rok (uchwała nr IV/275/2022 i uchwała nr IV/277/2022).

Dokonane przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinie jak w § 1 i § 2 sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządową w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 902).

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.