

Projekt

z dnia 21 grudnia 2022 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY GMINY KONOPNICA**

z dnia 2022 r.

w sprawie uchwalenia Programu współpracy Gminy Konopnica z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust.3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2023 rok

Na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 19, art.18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U z 2022 r. poz.559, 583, 1005, 1079, 1561), art.5a ust.1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t.j. Dz.U. z 2022 poz. 1327, z 2021 r. poz. 2490, z 2022 r. poz.1812), uchwala się co następuje:

§ 1. Uchwala się Program współpracy Gminy Konopnica z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2023 rok, w brzmieniu określonym w załączniku do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Konopnica.

§ 3. Traci moc uchwała Nr XLII/284/22 Rady Gminy Konopnica z dnia 23 listopada 2022 r. w sprawie uchwalenia Programu współpracy Gminy Konopnica z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2023 rok.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego.

Program współpracy Gminy Konopnica z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, na 2023 rok

WSTĘP

Działalność organizacji pozarządowych w sferze zadań publicznych jest istotną cechą społeczeństwa demokratycznego, elementem spajającym i aktywizującym społeczność lokalną, znacząco wpływa na rozwój gminy i jakość życia jej mieszkańców.

Wiele dziedzin życia społecznego nie mogłoby funkcjonować bez aktywności obywatelskiej przejawiającej się we wszechstronnych inicjatywach. Rada Gminy Konopnica przyjmując niniejszy dokument, deklaruje wolę współpracy organów gminy z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami w zakresie prowadzonej działalności w sferze zadań publicznych. Współpraca z organizacjami pozarządowymi jest jednym z elementów efektywnego zarządzania gminą.

Rozwój gminy i poprawa warunków życia jej mieszkańców jest nadrzędnym celem działania organów gminy. Samorząd Gminy Konopnica uznaje współpracę z organizacjami pozarządowymi za ważny czynnik aktywizacji społecznej, służący lepszej realizacji zadań ustawowo powierzonych gminie, a także rozwiązywania problemów społeczności lokalnej. U podłoża programu współpracy z podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego oraz innymi organizacjami pozarządowymi leży przekonanie władz gminy o korzyściach z niego płynących, co znalazło potwierdzenie w dotychczasowej współpracy.

Program wyznacza partnerski obszar zadań publicznych wszystkim organizacjom pozarządowym i innym podmiotom prowadzącym działalność pożytku publicznego, wyrażających wolę współpracy w działaniach na rzecz gminy i jej mieszkańców.

**Rozdział 1.
Postanowienia ogólne**

§ 1. 1. Miejszem realizacji programu jest Gmina Konopnica.

2. Adresatami programu są:

- 1) organizacje pozarządowe;
- 2) podmioty, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

3. Program określa cele, formy, zasady oraz zakres przedmiotowy współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

4. Ilekroć w Programie jest mowa o:

- 1) ustawie – należy przez to rozumieć ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1327 ze zmianami);
- 2) organizacjach pozarządowych – należy przez to rozumieć organizacje pozarządowe oraz podmioty, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy;
- 3) programie – należy przez to rozumieć „Program współpracy Gminy Konopnica z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2023 rok”;
- 4) Radzie – należy przez to rozumieć Radę Gminy Konopnica;
- 5) Wójcie – należy przez to rozumieć Wójta Gminy Konopnica;

- 6) gminie – należy przez to rozumieć Gminę Konopnica;
- 7) konkursie – należy przez to rozumieć otwarty konkurs ofert.

5. Współpraca gminy i organizacji pozarządowych obejmuje zadania publiczne, o których mowa w art. 4 ust. 1 ustawy.

Rozdział 2.

Cele programu

§ 2. 1. Celem głównym programu na 2023 rok jest kształtowanie demokratycznego ładu społecznego w środowisku lokalnym, poprzez budowanie partnerstwa między administracją publiczną i organizacjami pozarządowymi. Służyć temu może wspieranie organizacji pozarządowych w realizacji ważnych celów społecznych.

2. Cele szczegółowe programu współpracy:

- 1) stworzenie warunków dla powstania inicjatyw i struktur funkcjonujących na rzecz społeczności lokalnej;
- 2) racjonalne wykorzystanie środków publicznych kierowanych do sektora pozarządowego;
- 3) zapewnienie efektywnego wykonywania zadań publicznych przez włączenie do ich realizacji organizacji pozarządowych;
- 4) umożliwienie organizacjom wystąpienia z ofertą realizacji konkretnych zadań publicznych;
- 5) wzmocnienie potencjału organizacji pozarządowych.

Rozdział 3.

Zasady współpracy

§ 3. Współpraca gminy z organizacjami pozarządowymi odbywa się w oparciu o zasadę pomocniczości, suwerenności stron, partnerstwa, efektywności, uczciwej konkurencji i jawności.

Rozdział 4.

Zakres przedmiotowy

§ 4. 1. Strefa zadań publicznych realizowanych przez gminę obejmuje zadanie w zakresie :

- 1) wspierania i upowszechniania kultury fizycznej.

2. Gmina współpracuje z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność statutową w dziedzinie obejmującej przedmiotowy zakres współpracy.

Rozdział 5.

Formy współpracy

§ 5. 1. Gmina podejmuje współpracę z organizacjami pozarządowymi w formie:

- 1) zlecenie realizacji zadań publicznych tj. powierzenie wykonania zadania wraz z udzieleniem dotacji na jego finansowanie, lub wspieranie realizacji zadania wraz z udzieleniem dotacji na dofinansowanie jego realizacji;
- 2) wzajemne informowanie się o kierunkach działalności i współdziałania w celu zharmonizowania tych kierunków poprzez:
 - a) publikowanie ważnych informacji na stronach internetowych Urzędu Gminy Konopnica,
 - b) organizowanie spotkań dotyczących ogólnych zasad współpracy i konkretnych zagadnień związanych z realizacją programu,
 - c) przekazywanie informacji o dostępnych programach pomocowych, szkoleniach, konferencjach,
- 3) konsultowanie projektów aktów normatywnych w dziedzinach związanych z działalnością statutową danej organizacji pozarządowej;
- 4) tworzenie zespołów o charakterze doradczym i inicjatywnym (w miarę potrzeb);
- 5) prowadzenia wspólnych przedsięwzięć, np. organizacja imprez kulturalno-promocyjnych, dotyczących gminy i regionu, imprez sportowych, współorganizowanie konferencji itp.;

- 6) udzielanie rekomendacji organizacjom pozarządowym współpracującym z gminą, które ubiegają się o dofinansowanie z innych źródeł;
- 7) współdziałanie z organizacjami pozarządowymi w pozyskiwaniu środków finansowych z innych źródeł;
- 8) udzielania, w miarę możliwości wsparcia technicznego, organizacyjnego i merytorycznego w szczególności poradnictwa i doradztwa;
- 9) uchwalenie przez Radę rocznego programu współpracy na 2023 rok.

2. Organizacjom pozarządowym nie dysponującym własnym lokalem władze gminy mogą umożliwić korzystanie z lokali będących we władaniu gminy. Udostępnienie lokalu na spotkania lub działalność statutową odbywa się na zasadach określonych przez Wójta zarządzeniem.

Rozdział 6.

Priorytetowe zadania publiczne

§ 6. Na podstawie zdiagnozowanych potrzeb samorządu, kalendarza imprez i uroczystości, wniosków corocznie składanych przez organizacje pozarządowe samorządowi gminy, przeprowadzonych konsultacji, a także na podstawie dotychczasowej współpracy z organizacjami pozarządowymi uznaje się, że priorytetowymi zadaniami gminy przeznaczonymi do realizacji przez organizacje pozarządowe oraz podmioty prowadzące działalność pożytku publicznego w 2023 roku będą:

- 1) wspierania i upowszechniania kultury fizycznej oraz sportu;

§ 7. Organizacje pozarządowe z własnej inicjatywy mogą złożyć ofertę realizacji zadań publicznych, także tych, które są realizowane dotychczas w inny sposób, w tym przez organy administracji publicznej. W zakresie rozpatrzenia takiej oferty stosuje się odpowiednio przepisy ustawy.

Rozdział 7.

Okres realizacji programu

§ 8. Program będzie realizowany w okresie od 1 stycznia 2023 r. do 31 grudnia 2023 r.

Rozdział 8.

Sposób realizacji programu

§ 9. Program będzie realizowany w szczególności poprzez:

- 1) zlecanie i wspieranie realizacji zadań publicznych w ramach otwartego konkursu ofert;
- 2) konsultowanie z organizacjami pozarządowymi projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej organizacji;
- 3) organizowanie i współorganizowanie spotkań, których uczestnikami będą przedstawiciele organizacji pozarządowych;
- 4) promowanie działalności sektora pozarządowego poprzez informacje na stronach internetowych Urzędu Gminy Konopnica.

Rozdział 9.

Wysokość środków planowanych na realizację programu

§ 10. Na realizację programu w 2023 r. planuje się przeznaczyć z budżetu gminy środki finansowe w wysokości 100 000,00 zł.

Rozdział 10.

Sposób oceny realizacji programu

§ 11. 1. Realizacja programu jest poddana ewaluacji, rozumianej jako planowane działanie, mające na celu ocenę realizacji wykonania programu.

2. Celem ewaluacji za rok 2023 będzie ocena wpływu programu na wzmocnienie organizacji i partnerstwa.

3. Ustala się następujące wskaźniki niezbędne do oceny realizacji programu:

- 1) liczba ogłoszonych konkursów ofert;
- 2) liczba ofert złożonych w otwartych konkursach ofert, w tym liczba organizacji pozarządowych;

- 3) liczba zawartych umów na realizację zadania publicznego, w tym liczba organizacji pozarządowych;
- 4) liczba umów, które nie zostały zrealizowane;
- 5) wysokość udzielonych dotacji w poszczególnych obszarach;
- 6) liczba ofert wspólnie złożonych przez organizacje pozarządowe.

Rozdział 11.

Informacje o sposobie tworzenia programu oraz przebiegu konsultacji

§ 12. 1. Projekt programu współpracy z organizacjami pozarządowymi na 2023 r. powstał na bazie programu współpracy na 2022 r. z uwzględnieniem zmian wynikających ze znowelizowanej ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie oraz z uwzględnieniem środków finansowych zaplanowanych w projekcie budżetu na rok 2023.

2. Tworzenie programu przebiegało w następujący sposób:

- 1) opracowanie projektu programu;
- 2) skierowanie projektu programu do konsultacji, których szczegóły określa uchwała Nr XXVII/142/13 Rady Gminy Konopnica z dnia 28 maja 2013 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania z radą działalności pożytku publicznego lub z organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działań statutowych tych organizacji;
- 3) zebranie i rozpatrzenie uwag zgłoszonych przez organizacje pozarządowe w drodze konsultacji;
- 4) przedłożenie projektu programu Radzie,
- 5) podjęcie uchwały w sprawie uchwalenia programu przez Radę.

Rozdział 12.

Tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowej do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert

§ 13. 1. Oferty złożone przez organizacje opiniuje specjalnie do tego powołana komisja konkursowa.

2. Wójt ogłasza nabór na członków Komisji spośród przedstawicieli organizacji pozarządowych i innych podmiotów w formie pisemnego zaproszenia umieszczonego na tablicy informacyjnej Urzędu i na stronie biuletynu Informacji Publicznej Urzędu.

3. Kandydatów do składu Komisji spośród przedstawicieli organizacji pozarządowych i innych podmiotów wybiera się na podstawie złożonych przez nich deklaracji uczestnictwa w pracach Komisji.

4. Komisja konkursowa dokonuje oceny złożonych ofert w terminie i według kryteriów określonych w ogłoszeniu o otwartym konkursie.

5. Komisja konkursowa sporządza i przedstawia Wójtowi protokół wraz z propozycją wyboru oferty lub ofert na realizację zadania publicznego.

Rozdział 13.

Postanowienia końcowe

§ 14. Zmiany niniejszego programu wymagają formy przyjętej do jego uchwalenia.

UZASADNIENIE

Uchwalenie rocznego programu współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust.3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t.j. Dz.U. z 2022 r. poz. 1327, z 2021 r. poz.2490, z 2022 r. poz. 1812), jest obowiązkiem wynikającym z art.5a ust.1 cytowanej wyżej ustawy.

Program stanowi uszczegółowienie przedmiotu i zasad współpracy Gminy Konopnica z podmiotami wymienionymi w przedmiotowym akcie prawnym i jednocześnie jest wyrazem lokalnej polityki współdziałania z organizacjami pozarządowymi.

Program współpracy został poddany konsultacjom na zasadach określonych w Uchwale Nr XXVII/142/13 Rady Gminy Konopnica z dnia 28 maja 2013 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania z radą działalności pożytku publicznego lub z organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust.3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działań statutowych tych organizacji. W wyniku konsultacji nie zgłoszono uwag do projektu Programu.

Łódzki Urząd Wojewódzki w Łodzi zawiadomił Radę Gminy Konopnica za pośrednictwem Urzędu Gminy Konopnica, że zostało wszczęte z urzędu postępowanie w sprawie legalności uchwały Nr XLII/284/22 Rady Gminy Konopnica z dnia 23 listopada 2022 r. w sprawie uchwalenia Programu współpracy Gminy Konopnica z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art.3 ust. 3 z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2023 rok. Organ nadzoru wniosł zastrzeżenia dotyczące następujących postanowień załącznika do uchwały :

- 1) w § 3 - Rada uregulowała zasady współpracy tj.: pomocniczości, suwerenności stron, partnerstwa, efektywności, uczciwej konkurencji i jawności.;

§ 3 brzmiał :

§ 3. Współpraca gminy z organizacjami pozarządowymi odbywać się będzie na zasadach:

- 1) pomocniczości, co oznacza że gmina powierza organizacjom pozarządowym realizację zadań własnych, a organizacje zapewniają ich wykonanie w sposób ekonomiczny, profesjonalny i terminowy;
- 2) suwerenności stron - co oznacza, że stosunki między gminą a organizacjami pozarządowymi kształtowane będą z poszanowaniem wzajemnej autonomii i niezależności w swojej działalności statutowej;
- 3) partnerstwa - co oznacza zespół określonych postaw i norm zachowań, opartych na wzajemnym uznaniu, respektowaniu oraz poszanowaniu praw i obowiązków w trakcie realizacji zadań publicznych;
- 4) efektywności – oznacza to wspólne dążenie gminy i organizacji pozarządowych do osiągania możliwie najlepszych efektów w realizacji zadań publicznych;
- 5) jawności i uczciwej konkurencji, polegającej na kształtowaniu przejrzystych zasad współpracy, opartych na równych i jawnych kryteriach wyboru realizatora zadania publicznego oraz na zapewnieniu równego, szerokiego i sprawnego dostępu do informacji służących realizacji zadania.

§ 3 po zmianie otrzymuje brzmienie :

§ 3. Współpraca gminy z organizacjami pozarządowymi odbywa się w oparciu o zasadę pomocniczości, suwerenności stron, partnerstwa, efektywności, uczciwej konkurencji i jawności.

- 2) w § 4 ust.1 – Rada uregulowała zakres przedmiotowy programu.

§ 4 ust.1 brzmiał :

§ 4. 1. Przedmiotem współpracy Gminy Konopnica z podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego jest wspólne wykorzystywanie zadań publicznych wymienionych w art.4 ust.1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, w celu zaspokojenia istniejących potrzeb społecznych mieszkańców Gminy Konopnica.

§ 4 ust.1 po zmianach otrzymuje brzmienie :

§ 4. 1. Strefa zadań publicznych realizowanych przez gminę obejmuje zadanie w zakresie :

1) wspierania i upowszechniania kultury fizycznej.

3) w § 7 Rada uregulowała możliwość rozszerzenia zakresu przedmiotowego programu.

§ 7 brzmiał :

§ 7. 1. Ustalenie zadań, o których mowa w § 6 nie wyłącza możliwości wykonywania w 2023 r. we współpracy z organizacjami pozarządowymi innych zadań określonych w ustawie.

2. Organizacje pozarządowe z własnej inicjatywy mogą złożyć ofertę realizacji zadań publicznych, także tych, które są realizowane dotychczas w inny sposób, w tym przez organy administracji publicznej. W zakresie rozpatrzenia takiej oferty stosuje się odpowiednio przepisy ustawy.

§ 7 po zmianach otrzymuje brzmienie :

§ 7. Organizacje pozarządowe z własnej inicjatywy mogą złożyć ofertę realizacji zadań publicznych, także tych, które są realizowane dotychczas w inny sposób, w tym przez organy administracji publicznej. W zakresie rozpatrzenia takiej oferty stosuje się odpowiednio przepisy ustawy.

4) w § 13 ust.2 Rada wskazała, że komisję konkursową powołuje Wójt w drodze zarządzenia każdorazowo w związku z ogłoszonym konkursem ofert.

w § 13 ust.2 brzmiał :

2. Komisję konkursową i jej skład osobowy powołuje Wójt w drodze zarządzenia, każdorazowo w związku z ogłoszonym konkursem ofert.

§ 13 po zmianach otrzymuje brzmienie:

§ 13. 1. Oferty złożone przez organizacje opiniuje specjalnie do tego powołana komisja konkursowa.

2. Wójt ogłasza nabór na członków Komisji spośród przedstawicieli organizacji pozarządowych i innych podmiotów w formie pisemnego zaproszenia umieszczonego na tablicy informacyjnej Urzędu i na stronie biuletynu Informacji Publicznej Urzędu.

3. Kandydatów do składu Komisji spośród przedstawicieli organizacji pozarządowych i innych podmiotów wybiera się na podstawie złożonych przez nich deklaracji uczestnictwa w pracach Komisji.

4. Komisja konkursowa dokonuje oceny złożonych ofert w terminie i według kryteriów określonych w ogłoszeniu o otwartym konkursie.

5. Komisja konkursowa sporządza i przedstawia Wójtowi protokół wraz z propozycją wyboru oferty lub ofert na realizację zadania publicznego.

4) w § 13 ust. 4 Rada postanowiła, że ostatecznego wyboru ofert dokonuje Wójt .

§ 13 ust. 4 brzmiał :

Oferty złożone przez organizacje opiniuje specjalnie do tego powołana komisja konkursowa.

2. Komisję konkursową i jej skład osobowy powołuje Wójt w drodze zarządzenia, każdorazowo w związku z ogłoszonym konkursem ofert.

3. Komisja konkursowa dokonuje oceny złożonych ofert w terminie i według kryteriów określonych w ogłoszeniu o otwartym konkursie.

4. Komisja konkursowa sporządza i przedstawia Wójtowi protokół wraz z propozycją wyboru oferty lub ofert na realizację zadania publicznego. Ostatecznego wyboru dokonuje Wójt.

§ 13 otrzymuje brzmienie :

1. Oferty złożone przez organizacje opiniuje specjalnie do tego powołana komisja konkursowa.

2. Wójt ogłasza nabór na członków Komisji spośród przedstawicieli organizacji pozarządowych i innych podmiotów w formie pisemnego zaproszenia umieszczonego na tablicy informacyjnej Urzędu i na stronie biuletynu Informacji Publicznej Urzędu.

3. Kandydatów do składu Komisji spośród przedstawicieli organizacji pozarządowych i innych podmiotów wybiera się na podstawie złożonych przez nich deklaracji uczestnictwa w pracach Komisji.

4. Komisja konkursowa dokonuje oceny złożonych ofert w terminie i według kryteriów określonych w ogłoszeniu o otwartym konkursie.

5. Komisja konkursowa sporządza i przedstawia Wójtowi protokół wraz z propozycją wyboru oferty lub ofert na realizację zadania publicznego.

W świetle powyższego i mając na uwadze tworzenie warunków do aktywności społecznej, podjęcie uchwały w sprawie uchwalenia Programu współpracy Gminy Konopnica z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust.3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, na 2023 rok jest uzasadnione. Zasadne jest uchylenie uchwały Nr XLII/284/22 z dnia 23 listopada 2022 r.

Sporządził :

Zatwierdził :