



Łódź, 11 lutego 2022 r.

REGIONALNY DYREKTOR OCHRONY ŚRODOWISKA W ŁODZI

WOOŚ.420.27.2020.MOI.51

POSTANOWIENIE

Na podstawie art. 123 oraz art. 143 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735, ze zm.), zwanej dalej *k.p.a.*, w związku z wnioskiem Stowarzyszenia TAKI KLIMAT reprezentowanego przez Panią Annę Mikołajewską, który wpłynął do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Łodzi, zwanego dalej RDOŚ w Łodzi, w dniu 13 grudnia 2021 r., o wstrzymanie wykonania postanowienia RDOŚ w Łodzi z 29 listopada 2021 r., znak: WOOŚ.420.27.2020.MOI.33 nadającego rygor natychmiastowej wykonalności decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach Nr 19/2021 z 17 listopada 2021 r. znak: WOOŚ.420.27.2020.MOI.24

postanawiam

odmówić wstrzymania wykonania postanowienia RDOŚ w Łodzi z 29 listopada 2021 r., znak: WOOŚ.420.27.2020.MOI.33 nadającego rygor natychmiastowej wykonalności decyzji Nr 19/2021 z 17 listopada 2021 r. znak: WOOŚ.420.27.2020.MOI.24 o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia pn.: *„Budowa gazociągu wysokiego ciśnienia MOP 6,3 MPa DN500 relacji Sieradz–Piotrków Trybunalski” w ramach inwestycji pn.: „Budowa gazociągu Kalisz–Sieradz–Meszczce wraz z infrastrukturą niezbędną do jego obsługi na terenie województw łódzkiego i wielkopolskiego”*, ze względu na ważny interes społeczny oraz konieczność zabezpieczenia gospodarstwa narodowego przed ciężkimi stratami.

UZASADNIENIE

Pismem z 10 grudnia 2021 r. Stowarzyszenie TAKI KLIMAT, reprezentowane przez Panią Annę Mikołajewską, zwane dalej Stowarzyszeniem, wystąpiło do Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska, za pośrednictwem RDOŚ w Łodzi, z wnioskiem o wstrzymanie wykonania postanowienia RDOŚ w Łodzi z 29 listopada 2021 r., znak: WOOŚ.420.27.2020.MOI.33 nadającego rygor natychmiastowej wykonalności decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach Nr 19/2021 z 17 listopada 2021 r. znak: WOOŚ.420.27.2020.MOI.24. w tym samym dniu Stowarzyszenie złożyło zażalenie na rygor natychmiastowej wykonalności oraz odwołanie od decyzji oraz wnioski o wstrzymanie wykonania decyzji. Zgodnie z art. 143 k.p.a. *„Wniesienie zażalenia nie wstrzymuje wykonania postanowienia, jednakże organ administracji publicznej, który wydał postanowienie, może wstrzymać jego wykonanie, gdy uzna to za uzasadnione.*

Organ I instancji interpretował ten przepis w ten sposób, iż wstrzymanie jest zależne od argumentów przytoczonych w zażaleniu. Mając powyższe na uwadze w dniu 20 grudnia 2021 r. RDOŚ w Łodzi przekazał ww. wnioski do Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska.

Regionalna Dyrekcja Ochrony Środowiska w Łodzi

Następnie, 4 lutego 2022 r. do RDOŚ w Łodzi wpłynęło pismo Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska przekazujące ww. wniosek, na podstawie art. 65 § 1 k.p.a., zgodnie z właściwością do RDOŚ w Łodzi. Zgodnie z treścią art. 143 k.p.a., *wstrzymanie wykonania postanowienia uzależnione jest od uznania organu, który wydał postanowienie*. Organ administracji może wstrzymać wykonanie zaskarżonego postanowienia lub odmówić wstrzymania wykonania postanowienia. W tym przypadku organ wydaje postanowienie, na które nie przysługuje zażalenie.

Przy wniosku o wstrzymanie wykonania postanowienia RDOŚ w Łodzi z 29 listopada 2021 r., znak: WOOS.420.27.2020.MOI.33 nadającego rygor natychmiastowej wykonalności decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach Nr 19/2021 z 17 listopada 2021 r., znak: WOOS.420.27.2020.MOI.24, Stowarzyszenie przedstawiło argumenty uzasadniające wstrzymanie wykonania ww. decyzji, które dotyczyły nieprawidłowości wydania tejże decyzji, a są one rozpatrywane przed organ odwoławczy w odrębnym postępowaniu administracyjnym dot. odwołania od ww. decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach.

Przechodząc do oceny okoliczności uzasadniających odmowę wstrzymania wykonania zaskarżonego postanowienia z 29 listopada 2021 r., znak: WOOS.420.27.2020.MOI.33 nadającego rygor natychmiastowej wykonalności decyzji Nr 19/2021 z 17 listopada 2021 r. znak: WOOS.420.27.2020.MOI.24 o środowiskowych uwarunkowaniach, podkreślenia wymaga fakt, że przedsięwzięcie, dla którego RDOŚ w Łodzi wydał ww. decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach, zostało objęte ustawą z dnia 24 kwietnia 2009 r. o inwestycjach w zakresie terminalu regazyfikacyjnego skroplonego gazu ziemnego w Świnoujściu (t.j. Dz. U. 2021 r. poz. 1836), zwaną dalej *specustawą gazową*, zgodnie z Art. 38 pkt 4 lit. h: „budowa gazociągu Kalisz-Sieradz-Meszczce wraz z infrastrukturą niezbędną do jego obsługi na terenie województw łódzkiego i wielkopolskiego”. W związku z powyższym będzie stanowiło element infrastruktury gazowej Polski, modernizowanej w związku z realizacją terminalu gazu skroplonego LNG w Świnoujściu. Infrastruktura towarzysząca terminalowi (gazociągi wysokiego ciśnienia) o odpowiedniej przepustowości pozwalają na elastyczne organizowanie przesyłu i dystrybucji gazu w zależności od występującej w systemie sytuacji po stronie dostaw. Inwestycja będąca przedmiotem ww. decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach przyczyni się do prawidłowego i efektywnego wykorzystania gazu zregazyfikowanego w terminalu LNG oraz zapewni zrealizowanie jego funkcji, jaką jest zwiększenie bezpieczeństwa energetycznego kraju.

Przedsięwzięcie, dla którego wydana została decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach Nr 19/2021 z 17 listopada 2021 r., znak: WOOS.420.27.2020.MOI.24, jest realizowane w ramach „Programu przyspieszenia inwestycji w sieć gazową Polski w latach 2018-2022” realizowanego przez Inwestora. Celem tego programu jest m.in. likwidacja ograniczeń przesyłowych, a także rozwój sieci dystrybucyjnej gazu ziemnego w celu uruchomienia usługi dystrybucyjnej w około 300 nowych gminach w Polsce, co w konsekwencji spowoduje wzrost ilości gmin zgazyfikowanych w Polsce z obecnych 1 482 do planowanych 1 782. Rozbudowa systemu dystrybucyjnego wysokiego ciśnienia w ramach ww. programu umożliwi transport znaczących ilości gazu pomiędzy określonymi obszarami sieci dystrybucyjnej zasilanej z różnych punktów sieci. Dodatkowo, dystrybucyjne sieci gazowe wysokiego ciśnienia zasilające obszary z niedoborem gazu będą mogły stać się źródłem zasilania dla gmin dotąd niezgazyfikowanych, w pobliżu których przedmiotowe gazociągi będą zlokalizowane.

Projekt ma znaczenie ponadregionalne, a jego bezpośrednim celem jest zapewnienie bezpieczeństwa zaopatrzenia w paliwo gazowe odbiorców na obszarze podlegającym Oddziałowi Zakładu Gazowniczego PSG w Łodzi, umożliwienie pokrycia rosnącego zapotrzebowania na gaz w tej części Polski oraz zapewnienie możliwości rozwoju gazyfikacji na tym obszarze. Inwestycja ta zapewni zwiększenie zdolności systemowej oraz bezpieczeństwa dostaw paliw gazowych do istniejących i przyszłych odbiorców indywidualnych i przemysłowych.

Ponadto, możliwość przyłączenia odbiorców indywidualnych do sieci gazowej wpłynie korzystnie na poprawę stanu aerosanitarnego powietrza w omawianym rejonie i rozwiązanie choćby części powszechnie znanych problemów związanych z nadmierną tzw. „niską emisją”

(przekroczenia dopuszczalnych stężeń pyłu PM₁₀ i PM_{2,5} w powietrzu, w szczególności notowane w sezonie jesienno-zimowym). Inwestycja bezpośrednio przyczyni się do poprawy stanu zdrowia i ochrony życia ludzkiego na dużą skalę, co samo w sobie stanowi ważny interes społeczny.

W kontekście poprawy stanu powietrza w Polsce należy wskazać, że Raporty Światowej Organizacji Zdrowia (WHO) wskazują na znaczący wpływ pyłu zawieszonego PM_{2,5} na zdrowie ludzi. Jednym z istotniejszych źródeł emisji pyłu zawieszonego PM_{2,5} są natomiast energetyczne procesy spalania paliw stałych takich jak węgiel. Według WHO frakcja PM_{2,5} uważana jest za wywołującą poważne konsekwencje zdrowotne, ponieważ ziarna o tak niewielkich średnicach mają zdolność łatwego wnikania do pęcherzyków płucnych, a stąd do układu krążenia, powodując dolegliwości począwszy od małych zmian chorobowych górnych dróg oddechowych i zaburzeniu czynności płuc, poprzez zwiększenie ryzyka objawów wymagających przyjęcia na izbę przyjęć lub podjęcia leczenia szpitalnego, do zwiększonego ryzyka zgonu przez obciążony układ krążenia i układ oddechowy oraz raka płuc. W szczególności skutkami długoterminowej ekspozycji na pył jest skrócona długość życia, która jest szczególnie powiązana z obecnością pyłu drobnego.

Wymiana jednostek grzewczych jest realizowana między innymi w ramach programu „Czyste Powietrze”, we współpracy z Narodowym Funduszem Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej. Gaz ziemny stanowi bowiem najbardziej ekologiczne paliwo z grupy paliw kopalnych. Tym samym poprawa zasilania miast i gmin w to paliwo wraz ze zwiększeniem bezpieczeństwa dostaw wpisuje się w kampanię proekologiczną prowadzoną przez władze samorządowe i rządowe, i niewątpliwie wpływa na interes społeczny poprzez pośrednie pozytywne oddziaływanie na jakość powietrza atmosferycznego. Jest ona także zbieżna z uchwalanymi przez sejmiki województw Programami Ochrony Powietrza, w tym z „Programem ochrony powietrza i planem działań krótkoterminowych dla strefy łódzkiej” (Uchwała Nr XX/303/20 Sejmiku Województwa Łódzkiego z dnia 15 września 2020r. w sprawie programu ochrony powietrza i planu działań krótkoterminowych dla strefy łódzkiej; Dz. Urz. Woj. Łódzkiego z 2020r. poz. 5935), rządowym „Krajowym Programem Ochrony Powietrza”, a także programem „Czyste Powietrze”, których celem jest poprawa jakości powietrza oraz zmniejszenie emisji gazów cieplarnianych poprzez m.in. wymianę źródeł ciepła (ze stałych paliw kopalnych na gazowe).

W tym miejscu RDOŚ w Łodzi zwraca uwagę, że wszelkie argumenty przytoczone we wniosku o wstrzymanie wykonania postanowienia RDOŚ w Łodzi nadającego rygor natychmiastowej wykonalności decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach Nr 19/2021 z 17 listopada 2021 r., znak: WOOŚ.420.27.2020.MOI.24, odnoszą się do wskazanych przez Stowarzyszenie w odwołaniu od ww. decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach wad, nie podnoszą natomiast kwestii ani ważnego interesu społecznego ani konieczności zabezpieczenia gospodarstwa narodowego przed ciężkimi stratami czy nawet ważnego interesu strony – Inwertora, co mogłoby uzasadniać naruszenie art. 108 § 1 k.p.a.

Tutejszy organ dokonał oceny wydanego postanowienia nadającego rygor natychmiastowej wykonalności decyzji Nr 19/2021 z 17 listopada 2021 r. znak: WOOŚ.420.27.2020.MOI.24 o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia pn.: *„Budowa gazociągu wysokiego ciśnienia MOP 6,3 MPa DN500 relacji Sieradz–Piotrków Trybunalski” w ramach inwestycji pn.: „Budowa gazociągu Kalisz–Sieradz–Mszczę wraz z infrastrukturą niezbędną do jego obsługi na terenie województw łódzkiego i wielkopolskiego”, pod kątem przesłanek nadania decyzji nieostatecznej rygoru natychmiastowej wykonalności. W tej konkretnej sprawie RDOŚ w Łodzi stwierdził, że występują przesłanki o jakich mowa w art. 108 § 1 k.p.a. Zatem zasadność nałożenia rygoru natychmiastowej wykonalności na nieostateczną decyzję środowiskową nie budzi wątpliwości. RDOŚ w Łodzi podtrzymuje stanowisko, że w okolicznościach tej sprawy, brak nadania rygoru zagrażałoby dobrom chronionym – w tym interesowi społecznemu. Nie ulega bowiem wątpliwości, że planowana inwestycja ma służyć zapewnieniu bezpieczeństwa energetycznego państwa.*

Nadanie rygoru natychmiastowej wykonalności decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla ww. przedsięwzięcia zostało uzasadnione w przedmiotowej sprawie jej szczególnym

charakterem oraz ważnym interesem społecznym i to w wymiarze ogólnopolskim, co precyzyjnie opisano w kwestionowanym postanowieniu.

Podkreślenia wymaga fakt, że skutkiem prawnym nadania rygoru natychmiastowej wykonalności nieostatecznej decyzji środowiskowej, jest jedynie możliwość przejścia przez Inwestora do kolejnego etapu procesu inwestycyjnego – umożliwia Inwestorowi ubieganie się o uzyskanie kolejnych decyzji niezbędnych do realizacji przedmiotowej inwestycji. Oznacza to, że interes społeczny, będzie podlegał ochronie na dalszych etapach postępowania. Innymi słowy, nadanie rygoru natychmiastowej wykonalności decyzji środowiskowej nie spowoduje powstania skutków, do których odwołuje się Stowarzyszenie, a do których zalicza ono zniszczenie cennych przyrodniczo zasobów. Tym samym za bezzasadne uznać należy wymienione we wniosku o wstrzymanie wykonania postanowienia o nadaniu rygoru natychmiastowej wykonalności decyzji Nr 19/2021 z 17 listopada 2021 r. znak: WOOŚ.420.27.2020.MOI.24 o środowiskowych uwarunkowaniach zarzuty.

Dokonując oceny okoliczności uzasadniających odmowę wstrzymania wykonania zaskarżonego postanowienia, RDOŚ w Łodzi mając na względzie przede wszystkim interes społeczny, skonstatował, że nie doszło do naruszenia prawa.

Z powyższych względów, tutejszy organ uznał, że wstrzymanie wykonania postanowienia o nadaniu rygoru natychmiastowej wykonalności decyzji Nr 19/2021 z 17 listopada 2021 r. znak: WOOŚ.420.27.2020.MOI.24 o środowiskowych uwarunkowaniach nie jest zasadne, w związku z czym postanowienie z 29 listopada 2021 r., znak: WOOŚ.420.27.2020.MOI.33 nadające rygor natychmiastowej wykonalności decyzji RDOŚ w Łodzi Nr 19/2021 z 17 listopada 2021 r. o znaku: WOOŚ.420.27.2020.MOI.24 o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia pn.: „Budowa gazociągu wysokiego ciśnienia MOP 6,3 MPa DN500 relacji Sieradz–Piotrków Trybunalski” w ramach inwestycji pn.: „Budowa gazociągu Kalisz–Sieradz–Meszcze wraz z infrastrukturą niezbędną do jego obsługi na terenie województw łódzkiego i wielkopolskiego” podlega wykonaniu.

Zgodnie z art. 141 kpa na wydane w toku postępowania postanowienia służy stronie zażalenie, gdy kodeks tak stanowi, art. 143 nie wskazuje na prawo do złożenia zażalenia.

Biorąc pod uwagę, postanowiono jak w sentencji.

POUCZENIE

Na niniejsze postanowienie nie przysługuje zażalenie.

**Regionalny Dyrektor
Ochrony Środowiska w Łodzi**

Arkadiusz Malec

/podpisane kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

/pismo zostało wydane w formie dokumentu elektronicznego/

Otrzymują:

1. Strony postępowania – zawiadomione w trybie art. 49 k.p.a.

Do wiadomości:

1. Generalny Dyrektor Ochrony Środowiska

Sprawę prowadzi: Monika Olczak 0-42 665 09 61

Zgodnie z art. 13 ust. 1 i 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz. U. UE L 2018.127.2 z 23.05.2018 ze zm.), dalej „RODO” przedstawiam poniższe informacje:

ADMINISTRATOR DANYCH

Administratorem podanych danych osobowych jest Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Łodzi z siedzibą w Łodzi przy ul. Traugutta 25, 90-113 Łódź, e-mail: sekretariat.lodz@rdos.gov.pl, tel. 42 665 03 70, adres skrytki ePuap /100598750/SkrytkaESP;

INSPEKTOR OCHRONY DANYCH

Kontakt z inspektorem ochrony danych następuje za pomocą adresu e-mail: iod.lodz@rdos.gov.pl;

CELE, PODSTAWY PRAWNE PRZETWARZANIA I OBOWIĄZEK PODANIA DANYCH

Podstawą przetwarzania danych osobowych jest wyrażona zgoda, przez okres niezbędny do realizacji wskazanego celu zgodnie z art. 6 ust. 1 a) RODO, wypełnienie obowiązku ustawowego zgodnie z art. 6 ust. 1 c) i e) RODO; Obowiązek podania przez danych jest: wymogiem związanym z realizacją celu na podstawie uzyskanej zgody, wymogiem ustawowym określonym w przepisach prawa. Konsekwencje niepodania określonych danych są uzależnione od podstawy prawnej przetwarzania;

ODBIORCY DANYCH

Dane mogą zostać przekazane innym organom publicznym, o ile: są one upoważnione do tego obowiązującymi przepisami, realizują obowiązek prawny ciążyący na administratorze danych osobowych, przetwarzanie jest niezbędne do wykonania zadania realizowanego w interesie publicznym, w ramach sprawowania władzy publicznej powierzonej administratorowi danych osobowych;

OKRES PRZECHEWYWANIA DANYCH

Czas, przez jaki będziemy przetwarzać dane osobowe, jest uzależniony od podstawy prawnej stanowiącej legalną przesłankę przetwarzania danych osobowych. Przekazane dane zawsze będą przetwarzane przez okres niezbędny do realizacji celu przetwarzania, w tym również obowiązku archiwizacyjnego wynikającego z przepisów prawa.

PRAWA OSÓB, KTÓRYCH DANE DOTYCZA

Każdej osobie, której dane osobowe są przetwarzane przysługują uprawnienia związane z przetwarzaniem danych osobowych: żądanie od administratora dostępu do danych osobowych, żądanie od administratora sprostowania danych osobowych, żądanie od administratora usunięcia danych osobowych, dla przypadków określony w art. 17 RODO, żądanie od administratora ograniczenia przetwarzania danych osobowych, dla przypadków określonych w art. 18 RODO, wniesienie sprzeciwu wobec przetwarzania danych osobowych, dla przypadków określony w art. 21 RODO, wniesienie skargi do organu nadzorczego – do Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych;

OPERACJE NA DANYCH

Dane osobowe, osoby której dotyczy, nie będą przekazywane do państw trzecich i nie będą poddawane profilowaniu.