



## **U c h w a ł a Nr IV/180/2021**

### **Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 28 lipca 2021 r.**

**w sprawie opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego w wysokości 1.160.000,00 zł.**

Po rozpatrzeniu dokumentów przedłożonych przez Wójta gminy Konopnica w sprawie możliwości spłaty kredytu długoterminowego w wysokości 1.160.000,00 zł, zaciąganego na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu gminy w 2021 r. oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych pożyczek i kredytów, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Zofia Dolewka - przewodnicząca
2. Grażyna Kos - członek
3. Paweł Dobrzyński - członek

działając na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2021 r. poz. 305) oraz art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137),

#### **p o s t a n o w i ł:**

wydać **pozytywną opinię** w przedmiocie możliwości spłaty powyższego kredytu.

#### **U z a s a d n i e n i e**

Skład Orzekający wydał przedmiotową opinię w oparciu o analizę następujących dokumentów:

- uchwały Nr XXIV/149/21 Rady Gminy Konopnica z dnia 14 stycznia 2021 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Konopnica na lata 2021-2032 wraz ze zmianami,
- uchwały Nr XXIV/150/21 Rady Gminy Konopnica z dnia 14 stycznia 2021 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Konopnica na 2021 rok wraz ze zmianami,
- uchwały Nr XXVII/169/21 Rady Gminy Konopnica z dnia 30 czerwca 2021 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu bankowego w 2021 roku,
- wniosku z dnia 8 lipca 2021 r. (znak pisma: FN.3051.3.2021) o wydanie opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego w wysokości 1.160.000,00 zł,
- wskaźników i relacji poziomu zadłużenia gminy Konopnica w latach 2021-2032 (według stanu na dzień 30 czerwca 2021 r.),

- harmonogramu spłat zaciąganego kredytu w wysokości 1.160.000,00 zł w latach 2026-2032,
- informacji o pozostałych do spłaty kredytach i pożyczkach, wynikających z zawartych w przeszłości umów (według stanu na dzień 08.07.2021 r.).

Na podstawie powyższych materiałów, Skład Orzekający ustalił co następuje:

W dniu 30 czerwca 2021 r. Rada Gminy Konopnica podjęła uchwałę Nr XXVII/169/21 dotyczącą zaciągnięcia kredytu długoterminowego w wysokości 1.160.000,00 zł, na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu gminy w 2021 r. (kwota 496.000,00 zł) oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych pożyczek i kredytów (kwota 664.000,00 zł).

W świetle § 3 wyżej wymienionej uchwały, gmina planuje spłacić opiniowany kredyt w latach 2026-2032 środkami stanowiącymi wpływ dochodów własnych.

W budżecie gminy na 2021 r. planowane dochody ogółem kształtują się na poziomie 22.424.625,23 zł, a wydatki w wysokości 23.863.304,23 zł (stan na dzień 30.06.2021 r.). Deficyt budżetu stanowi równowartość 1.438.679,00 zł. Przychody budżetu zaplanowano w kwocie 2.253.366,00 zł, zaś rozchody w wysokości 814.687,00 zł.

Z prognozy kwoty długu, stanowiącej część Wieloletniej Prognozy Finansowej (WPF), wynika, że dług gminy Konopnica na koniec 2021 r. kształtować się będzie na poziomie 8.443.401,00 zł. Zadłużenie gminy na koniec 2020 r. wynosiło 7.154.722,00 zł. **Skład Orzekający zwraca uwagę na relatywnie wysoki koszt obsługi długu w latach 2021-2026, co jest spowodowane zaciąganiem kredytów w latach 2019-2021 i zobowiązaniem rozpoczęcia ich spłaty dopiero:**

- w 2024 r. - dotyczy kredytu z 2019 r. w wysokości 1.070.000 zł,
- w 2026 r. – dotyczy kredytu z 2020 r. w wysokości 860.000 zł,
- w 2026 r. – dotyczy opiniowanego kredytu z 2021 r. w wysokości 1.160.000 zł.

**Dłuższy okres korzystania z pożyczonego kapitału powoduje wyższe koszty dla gminy.**

W świetle obowiązujących przepisów prawa, możliwość zadłużania się danej jednostki samorządu terytorialnego wyznacza reguła wynikająca z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, zgodnie z którą dla danej jednostki samorządowej obliczany jest indywidualny wskaźnik dopuszczalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu tej jednostki. Wskaźnik ten w danym roku budżetowym nie może przekroczyć dopuszczalnego wskaźnika spłaty.

Na podstawie przedłożonych materiałów ustalono, że relacje wyliczone w oparciu o wskazany wyżej przepis, w latach 2021 – 2032, przedstawiać się będą następująco:



| Lata | Relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku zobowiązań wraz z wydatkami bieżącymi na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok) w % | Dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań wynikający z art. 243 ustawy po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o plan 3 kwartałów roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich lat) w % | Dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań wynikający z art. 243 ustawy po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich lat) w % |
|------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 2021 | 5,93                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | 7,98                                                                                                                                                                                                                                                                    | 9,02                                                                                                                                                                                                                                                             |
| 2022 | 5,89                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | 6,84                                                                                                                                                                                                                                                                    | 7,88                                                                                                                                                                                                                                                             |
| 2023 | 5,87                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | 6,90                                                                                                                                                                                                                                                                    | 7,94                                                                                                                                                                                                                                                             |
| 2024 | 6,49                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | 10,37                                                                                                                                                                                                                                                                   | 10,37                                                                                                                                                                                                                                                            |
| 2025 | 6,08                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | 15,05                                                                                                                                                                                                                                                                   | 15,05                                                                                                                                                                                                                                                            |
| 2026 | 6,82                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | 11,02                                                                                                                                                                                                                                                                   | 11,68                                                                                                                                                                                                                                                            |
| 2027 | 6,15                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | 11,79                                                                                                                                                                                                                                                                   | 12,46                                                                                                                                                                                                                                                            |
| 2028 | 6,29                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | 13,45                                                                                                                                                                                                                                                                   | 13,45                                                                                                                                                                                                                                                            |
| 2029 | 6,35                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | 15,04                                                                                                                                                                                                                                                                   | 15,04                                                                                                                                                                                                                                                            |
| 2030 | 6,18                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | 15,55                                                                                                                                                                                                                                                                   | 15,55                                                                                                                                                                                                                                                            |
| 2031 | 7,98                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | 15,57                                                                                                                                                                                                                                                                   | 15,57                                                                                                                                                                                                                                                            |
| 2032 | 2,28                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | 14,79                                                                                                                                                                                                                                                                   | 14,79                                                                                                                                                                                                                                                            |

Z powyższych danych wynika, że obciążenie budżetu Jednostki w okresie, w którym przypada spłata opiniowanego kredytu (2026-2032), jak również w pozostałych latach objętych wieloletnią prognozą finansową (2021-2032), nie przekracza wskaźnika spłat określonego w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Oznacza to, że spełnione są wymogi wynikające z obowiązujących w tym zakresie przepisów prawa.

Niezależnie od powyższego, mając na uwadze zmiany wprowadzone w ustawie o finansach publicznych ustawą z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500) - w szczególności w zakresie ustalania w kolejnych latach budżetowych dopuszczalnego poziomu spłaty zobowiązań przez jednostki samorządu terytorialnego, jak również aktualną sytuację gospodarczo-ekonomiczną - Skład Orzekający podkreśla, że indywidualnej ocenie i bieżącej analizie winna podlegać zdolność jednostki do spłaty zobowiązań zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia.

Zasadne jest, aby służby finansowe gminy na bieżąco analizowały sytuację finansową jednostki, w tym zdolność do zaciągania i spłaty nowych zobowiązań, w aspekcie wykonanych i prognozowanych wielkości wpływających na ustalenie w kolejnych latach relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Od niniejszej uchwały przysługuje, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.