

Projekt

z dnia 4 czerwca 2020 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY GMINY KONOPNICA
z dnia 2020 r.**

**w sprawie zmiany uchwały Nr XXXVI/217/18 Rady Gminy Konopnica z dnia 18 września 2018 r.
w sprawie ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz zasad
usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych na terenie Gminy Konopnica**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 713) w związku z art. 12 ust. 1, 3 i 5 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2277 i 1818), po zasięgnięciu opinii jednostek pomocniczych gminy, Rada Gminy Konopnica uchwala co następuje:

§ 1. W uchwale Nr XXXVI/217/18 Rady Gminy Konopnica z dnia 18 września 2018 r. w sprawie ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych na terenie Gminy Konopnica (Dz. Urz. Woj. Łódzkiego z 2018 r., poz. 5201) § 2 otrzymuje brzmienie:

„§ 2. 1. Ustala się, że miejsca sprzedaży i podawania napojów alkoholowych na terenie Gminy Konopnica nie mogą być usytuowane w odległości mniejszej niż 80 metrów od:

- 1) szkół i przedszkoli;
- 2) zakładów i placówek oświatowo wychowawczych, opiekuńczych;
- 3) kościołów, cmentarzy i kaplic, w których odbywają się regularne nabożeństwa.

2. Pomiaru odległości dokonuje się najkrótszą drogą wzdłuż osi ciągów komunikacyjnych dla ruchu pieszych od głównych drzwi wejściowych do obiektów, o których mowa w ust. 1, do głównych drzwi wejściowych miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych. Taki sam sposób pomiaru odległości stosuje się do obiektów ogrodzonych”.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Konopnica.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego.

Przewodniczący Rady

Andrzej Kaluda

UZASADNIENIE

**w sprawie zmiany uchwały Nr XXXVI/217/18 Rady Gminy Konopnica z dnia 18 września 2018 r.
w sprawie ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz zasad
usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych na terenie Gminy Konopnica**

W dniu 8 listopada 2019 r. wpłynęła do Urzędu Gminy Konopnica skarga Prokuratora Rejonowego w Wieluniu na uchwałę Rady Gminy Konopnica nr XXXVI/217/18 z dnia 18 września 2018 r. w sprawie ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych na terenie Gminy Konopnica.

W skardze Prokurator Rejonowy w Wieluniu zarzucił Radzie Gminy Konopnica rażące naruszenie przepisów prawa art. 1 ust. 1 i art. 2 ust. 1 pkt 4 w zw. z art. 12 ust. 3 ustawy z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t.j. Dz. U. z 2018r. poz. 2137 z późn. zm.) poprzez przyjęcie w § 2 ust. 1 zaskarżonej uchwały zapisu, że miejsca sprzedaży i podawania napojów alkoholowych nie mogą być usytuowane w odległości mniejszej niż 40 metrów od miejsc i obiektów chronionych.

W dniu 28 listopada 2019 roku Rada Gminy Konopnica podjęła uchwałę Nr XIII/77/19 w sprawie przekazania skargi Prokuratora Rejonowego w Wieluniu do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi.

W odpowiedzi na skargę Rada Gminy stała przy stanowisku, że przepis art. 12 ust. 3 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi jest przepisem pozostawiającym kwestię usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych prawodawcy samorządowemu (wyrok WSA w Olsztynie z dnia 13 sierpnia 2019 roku sygn. IISA/OI 466/19). W ramach oceny, czy rada gminy wykroczyła poza upoważnienie ustawowe zawarte w art. 12 ust. 3 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi i tym samym dopuściła się istotnego naruszenia tego przepisu, istotne znaczenie ma fakt, że ustawodawca w ogóle nie wymaga, aby wśród określonych zasad usytuowania miejsc sprzedaży alkoholu znalazły się zasady ustalania odległości i sposoby ich mierzenia, pomiędzy punktem sprzedaży alkoholu a innymi obiektami (tak WSA w Olsztynie w wyroku z dnia 18 lipca 2019 r. sygn. IISA/OI 458/19).

Nie było zatem podstaw do narzucania organowi obowiązku ustalenia minimalnych odległości w określonych rozmiarach. Działanie takie byłoby próbą wkraczania w kompetencje organu uchwałodawczego gminy.

Jednakże Wojewódzki Sąd Administracyjny w Łodzi wyrokiem z dnia 21 lutego 2020 roku po rozpatrzeniu sprawy ze skargi Prokuratora Rejonowego w Wieluniu na uchwałę Nr XXXVI/217/18 Rady Gminy Konopnica z dnia 18 września 2018 roku w przedmiocie ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych na terenie Gminy Konopnica stwierdził nieważność § 2 ust. 1 i ust. 2 zaskarżonej uchwały.

W związku z powyższym podjęcie uchwały jest konieczne. Nowe brzmienie § 2 ust. 1 i ust. 2 podejmowanej uchwały zwiększa odległość punktów sprzedaży napojów alkoholowych do 80 metrów od:

- 1) szkół i przedszkoli;
- 2) zakładów i placówek oświatowo wychowawczych, opiekuńczych;
- 3) kościołów, cmentarzy i kaplic, w których odbywają się regularne nabożeństwa, oraz sposób mierzenia tej odległości.

Sporządził:

Zatwierdził: