

Uchwała Nr IV / 38 / 2019

z dnia 5 marca 2019 roku

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
w sprawie opinii dotyczącej prawidłowości planowanej kwoty długu
oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Konopnica.

Na podstawie art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity z 2017 roku, poz. 2077 ze zmianami) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2016 roku, poz. 561 ze zmianami) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Paweł Dobrzyński - przewodniczący
2. Grażyna Kos - członek
3. Bogdan Łągwa - członek

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje się pozytywnie możliwość sfinansowania przez Gminę Konopnica deficytu budżetu przedstawionego w uchwale budżetowej na 2019 rok.

§ 2

Opiniuje się pozytywnie prawidłowość prognozy kwoty długu Gminy Konopnica na lata 2019-2029, z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

U Z A S A D N I E N I E

Skład Orzekający wydał przedmiotowe opinie na podstawie uchwał Rady Gminy Konopnica podjętych w dniu 29 stycznia 2019 roku:

- Nr IV/23/19 w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Konopnica na lata 2019 -2026,
- Nr VI/24/19 w sprawie uchwalenia budżetu gminy Konopnica na rok 2019.

W uchwale budżetowej na 2019 rok przewidziane zostały dochody w wysokości 17.863.843,00 zł, wydatki natomiast w kwocie 18.389.373,00 zł. Zaplanowane dochody budżetu są niższe od planowanych wydatków, co oznacza, że w budżecie Gminy planuje się deficyt w wysokości 525.530,00 zł, jako różnica pomiędzy prognozowanymi dochodami a uchwalonymi wydatkami. W treści uchwały postanowiono, że źródłem sfinansowania deficytu będą przychody

pochodzące z kredytów. W świetle postanowień art. 217 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być pokryty przychodami pochodzącymi z:

- 1) sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego;
- 2) kredytów;
- 3) pożyczek;
- 4) prywatyzacji majątku jednostki samorządu terytorialnego;
- 5) nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego z lat ubiegłych;
- 6) wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.

Wskazany zatem sposób pokrycia planowanego deficytu budżetu Gminy Konopnica na 2019 rok jest zgodny z obowiązującymi normami prawa.

Przyjęte w budżecie przychody w wysokości 1.070.343,17 zł pochodzić będą z planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek na rynku krajowym.

Zaplanowane rozchody budżetu w kwocie 544.813,17 zł obejmują spłaty rat zaciągniętych w latach poprzednich krajowych pożyczek i kredytów.

Przeprowadzona analiza uchwał podjętych na sesji w dniu 29 stycznia 2019 roku wykazała, że wielkości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie na 2019 rok są zgodne w zakresie wynikającym z art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Z przedstawionej prognozy wynika, że w latach 2019-2029 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, bowiem prognozowane dochody bieżące budżetów w tych latach zaplanowano w wysokościach wyższych aniżeli wydatki bieżące.

Planowana kwota długu w roku 2019 i w latach następnych jest zgodna z zaciągniętymi zobowiązaniami długoterminowymi do dnia 31 grudnia 2018 roku oraz z planowanymi do zaciągnięcia w 2019 roku kredytami i pożyczkami. Od 2020 roku jednostka nie planuje zaciągać nowych zobowiązań zwrotnych. W latach 2020-2029 przypadające w danym roku spłaty z tytułu zaciągniętych wcześniej kredytów i pożyczek finansowane będą z prognozowanej nadwyżki budżetu.

Roczna kwota spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami liczona w relacji do prognozowanych dochodów rocznych nie przekracza dopuszczalnego wskaźnika spłaty określonego dla każdego roku objętego wieloletnią prognozą finansową (lata 2019-2029),

zgodnie z wymogami art. 243 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że prognozowany poziom obciążenia budżetu spłatą długu w 2019 oraz w 2020 roku zbliża się do dopuszczalnej granicy, wyznaczonej regułą zawartą w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Różnica pomiędzy wskaźnikiem maksymalnym ustalonym w oparciu o plan za trzy kwartały roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy a wskaźnikiem planowanym wynosi bowiem w 2019 roku 0,36%, a w 2020 roku zaledwie 0,01%.

Tym samym brak wykonania w latach 2019-2020 dochodów ze sprzedaży majątku (w prognozie zarówno w 2019 jak i 2020 roku przyjęto dochody ze sprzedaży majątku w wysokości 200.000,00 zł), czy też nie osiągnięcie w tych latach planowanych nadwyżek operacyjnych, może spowodować, że w latach tych nie zostanie spełniony wskaźnik z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Powyższe oznacza, że w latach 2019-2020 możliwość spłaty długu obciążona jest bardzo dużym ryzykiem. Należy podkreślić, iż dla spełnienia reguły wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych, niezbędna będzie pełna realizacja założonych dochodów oraz zachowanie szczególnej dyscypliny w ponoszeniu wydatków celem osiągnięcia planowanych nadwyżek operacyjnych. Skład Orzekający wskazuje zatem na konieczność bieżącego monitorowania przyjętych w WPF założeń.

Skład Orzekający ocenił prawidłowość prognozy kwoty długu zawartej w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i mając powyższe na względzie postanowił wydać opinię zawartą w §2 sentencji niniejszej uchwały.

Formułując opinię zawartą w §1 sentencji niniejszej uchwały przyjęto za podstawę dane wynikające z budżetu Gminy Konopnica na 2019 rok oraz prognozy kwoty długu załączonej do wieloletniej prognozy finansowej. Ocena możliwości sfinansowania planowego deficytu 2019 roku dokonana została z uwzględnieniem spełnienia warunków ustawowych, w tym reguły art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Stosownie do art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity z 2018 roku, poz. 1330 ze zmianami).

Od opinii niniejszej na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały Składu Orzekającego.