

U c h w a ł a Nr IV / 336 / 2018

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 17 grudnia 2018 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej
Gminy Konopnica.

Działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 roku, poz. 561) oraz art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity z 2017 roku, poz. 2077 ze zmianami), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

1. Paweł Dobrzyński - przewodniczący
2. Grażyna Kos - członek
3. Bogdan Łągwa - członek

uchwała, co następuje:

pozytywnie opiniuje projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Konopnica, **z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.**

U z a s a d n i e n i e

Przedłożony przez Wójta Gminy Konopnica projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wraz z wprowadzoną autopoprawką został opracowany na lata 2019-2029. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej korelują z zapisami projektu budżetu w zakresie objętym postanowieniami zawartymi w art. 229 ustawy o finansach publicznych. W latach 2019-2029 objętych prognozą zachowana została relacja, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych, bowiem planowane wydatki bieżące są niższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki.

Przy powyższym Skład Orzekający wskazuje, że **biorąc pod uwagę różnicę pomiędzy uzyskanymi dochodami bieżącymi, a wykonanymi wydatkami bieżącymi w 2017 roku (643.388,78 zł) i przewidywany wynik na działalności operacyjnej na koniec 2018 roku (335.638,43 zł) oraz 2019 roku (375.754,00 zł) osiągnięcie zakładanej nadwyżki operacyjnej w 2020 roku (1.958.536,00 zł) oraz w latach kolejnych (np. 2.008.536,00 zł w 2021 roku),**

wymagać będzie szczególnej dyscypliny w ponoszeniu wydatków jak również pełnego wykonania dochodów bieżących zaplanowanych do uzyskania przez Gminę w 2019 roku i kolejnych latach objętych wieloletnią prognozą finansową.

Prognozę kwoty długu sporządzono na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania. W latach objętych wieloletnią prognozą finansową dopuszczalny poziom spłat zadłużenia Gminy Konopnica, którego wyznacznikiem zgodnie z art. 243 ufp jest średnia arytmetyczna z obliczonych z ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, został określony poprawnie dla każdego roku objętego prognozą. Łączna kwota spłat przypadająca w każdym roku objętym wieloletnią prognozą finansową z tytułów określonych w art. 243 ustawy tj. w przypadku Gminy Konopnica z tytułu rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi od nich odsetkami do planowanych dochodów ogółem nie przekracza w żadnym roku dopuszczalnego poziomu ustalonego na podstawie powołanego wyżej przepisu prawa i kształtować się będzie następująco:

Lata	wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy do dochodów ogółem	dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań określony w art. 243 ustawy, obliczony w oparciu o plan 3 kwartałów roku poprzedzającego rok budżetowy
2019	4,16%	4,34%
2020	3,64%	3,74%
2021	5,22%	6,30%
2022	5,35%	8,81%
2023	5,41%	11,34%
2024	5,55%	10,88%
2025	5,36%	10,82%
2026	4,15%	10,72%
2027	3,71%	10,30%
2028	3,85%	9,94%
2029	4,29%	9,80%

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że w 2019 i w 2020 roku poziom obciążenia budżetu spłatą długu oscyluje w granicach wskaźnika dopuszczalnego (różnica pomiędzy tymi wskaźnikami wynosi odpowiednio jedynie 0,18% i 0,10%). Tym samym brak wykonania w latach 2019-2020 dochodów ze sprzedaży majątku (w prognozie zarówno w 2019 jak i 2020 roku

przyjęto dochody ze sprzedaży majątku w wysokości 200.000,00 zł), czy też nie osiągnięcie w tych latach planowanych nadwyżek operacyjnych, może spowodować, że w latach tych nie zostanie spełniony wskaźnik z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Powyższe oznacza, że **w latach 2019-2020 możliwość spłaty długu obciążona jest bardzo dużym ryzykiem. Należy podkreślić, iż dla spełnienia reguły wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych, niezbędna będzie pełna realizacja założonych dochodów oraz zachowanie szczególnej dyscypliny w ponoszeniu wydatków celem osiągnięcia planowanych nadwyżek operacyjnych.** W przypadku, gdyby założenia prognozy nie były osiągane koniecznym stanie się dokonanie korekty przyjętych w niej wartości.

Stosownie do art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity z 2018 roku, poz. 1330 ze zmianami).

Od niniejszej uchwały na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.