

Projekt

z dnia 18 stycznia 2022 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY GMINY KONOPNICA**

z dnia 2022 r.

**w sprawie przekazania skargi Prokuratora Rejonowego w Wieluniu do Wojewódzkiego
Sądu Administracyjnego w Łodzi**

Na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2325, poz. 2200, poz. 2294, poz. 2070, z 2020 r. poz. 2099, poz. 2320, z 2021 r. poz. 54, poz. 159 i poz. 1598) oraz art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1372, poz. 1834) Rada Gminy Konopnica **uchwala, co następuje:**

§ 1. Przekazuje się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi skargę Prokuratora Rejonowego w Wieluniu z dnia 29 grudnia 2021 r. na uchwałę Nr XIV/82/19 Rady Gminy Konopnica z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomościach, na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomościach wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku położonych na terenie Gminy Konopnica.

§ 2. Treść odpowiedzi na skargę o której mowa w § 1, zawiera załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Upoważnia się Wójta Gminy Konopnica do:

- 1) przekazania skargi, o której mowa w § 1 wraz z odpowiedzią na skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi;
- 2) reprezentowania Rady Gminy Konopnica przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Łodzi z prawem do udzielenia pełnomocnictwa do reprezentowania Rady Gminy Konopnica, a w przypadku skargi kasacyjnej reprezentowanie przed Naczelnym Sądem Administracyjnym.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Konopnica.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Załącznik do uchwały Nr

Rady Gminy Konopnica

z dnia.....2022 r.

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Łodzi
ul. Piotrkowska 135
90-434 Łódź

Skarżący:

Prokurator Rejonowy w Wielunie
ul. Kilińskiego 12
98-300 Wieluń

Strona przeciwna:

Rada Gminy Konopnica
ul. Rynek 15
98-313 Konopnica

Odpowiedź na skargę

Prokuratora Rejonowego w Wieluniu z dnia 29 grudnia 2021 r. (data wpływu do Urzędu Gminy 03.01.2022r.) na uchwałę Rady Gminy Konopnica nr XIV/82/19 z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomościach, na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomościach wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku położonych na terenie Gminy Konopnica (Dz .Urząd. Woj. Łódzkiego z 2020 r. poz.2421)

Na podstawie art. 54 § 1 i 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 roku Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2325 z późn. zm.) w imieniu Rady Gminy Konopnica przekazuję skargę Prokuratora Rejonowego w Wieluniu z dnia 29 grudnia 2021 roku (data wpływu do Urzędu Gminy 03.01.2022 r.), Sygn. 4226-0 Pa 32.2021 wnosząc o :

1. Oddalenie skargi w całości.
2. Przeprowadzenie rozprawy pod nieobecność przedstawiciela Gminy Konopnica.
3. Rozpoznanie skargi na posiedzeniu niejawnym.

Uzasadnienie

W skardze z dnia 29 grudnia 2021 r. Prokurator Rejonowy w Wieluniu zaskarżył w części uchwałę Rady Gminy Konopnica, tj. w zakresie § 4, zarzucając iż została wydana z istotnym naruszeniem prawa, tj. art. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz.U. nr 78 poz.483 ze zm.) oraz art. 6j ust. 3b ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2021 r. poz.888), albowiem Rada Gminy Konopnica nie była uprawniona do wprowadzenia w trakcie roku kalendarzowego jakiegokolwiek stawki ryczałtowej z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od nieruchomości na

których znajdują się domki letniskowe lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe. Prokurator wniósł o stwierdzenie nieważności uchwały w zaskarżonej części. Rada Gminy Konopnica wnosi o oddalenie skargi.

W wyroku z dnia 28 lipca 2016 r., sygn. akt II FSK 958/16 Naczelny Sąd Administracyjny wskazał, że ustalenie ryczałtowej stawki opłaty za wywóz śmieci z nieruchomości letniskowych, wykorzystywanych sezonowo, dopuszczalne jest w trakcie roku kalendarzowego, którego opłata dotyczy. NSA podkreślił, że tylko istotne naruszenie prawa stanowi podstawę do stwierdzenia nieważności uchwały (aktu) organu gminy. Za "istotne" naruszenie prawa uznaje się uchybienie, prowadzące do skutków, które nie mogą być akceptowane w demokratycznym państwie prawnym. Zalicza się do nich między innymi naruszenie przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, prawa ustrojowego oraz prawa materialnego, a także przepisów regulujących procedury podejmowania uchwał (por. A. Kabat w: B. Dauter, A. Kabat, M. Niezgódka - Medek, Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi, Komentarz, Warszawa 2016, str. 643; M. Stahl, Z. Kmiecik: w Akty nadzoru nad działalnością samorządu terytorialnego w świetle orzecznictwa NSA i poglądów doktryny, Samorząd Terytorialny 2001, z. 1-2, str. 101-102). To stanowisko jest utrwalone w orzecznictwie (przykładowo wyrok NSA z 11 lutego 1998 r., II SA/Wr 1459/97, OSS 1998/3/79, wyroki WSA w Krakowie z 21 listopada 2013 r., III SA/Kr 648/13 i Gorzowie Wielkopolskim z 30 czerwca 2011 r., II SA/Go 269/11).

Ryczałtowa stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od domku letniskowego lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno - wypoczynkowe, została podjęta uchwałą nr XIV/82/19 Rady Gminy w Konopnicy z dnia 30 grudnia 2019 r. Uchwałę opublikowano w Dzienniku Urzędowym 16 stycznia 2020 r. Przedmiotowa uchwała zgodnie z § 4 obowiązuje od dnia 1 lutego 2020 r.

Wskazać należy, że roczna ryczałtowa stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dotyczy nieruchomości letniskowych wykorzystywanych sezonowo. Rada Gminy Konopnica podjęła ww. uchwałę na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 ze zm.) oraz art. 6j ust. 3b, art. 6k ust. 1, 2 i 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Nie można zasadnie twierdzić, że w stanie faktycznym sprawy doszło do naruszenia zasady niedziałania prawa wstecz. Ten sposób wykładni wskazanych wyżej przepisów nie jest również kwestionowany w orzecznictwie sądowym, jak i organów nadzoru (m.in. wyrok WSA w Gdańsku z 1 marca 2016 r., I SA/Gd 1411/15; wyrok WSA w Olsztynie I SA/Ol 213/20, uchwała Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z 9 kwietnia 2015 r.).

Stawka opłaty ryczałtowej określona zaskarżoną uchwałą jest bowiem ustalana po pierwsze za cały rok, a po drugie od domku letniskowego lub innej nieruchomości rekreacyjno-wypoczynkowej. Jej wysokość nie zależy ani od ilości osób przebywających w różnym czasie na takiej nieruchomości, ani od czasu tego przebywania. Jest ona uśredniona dla wszystkich nieruchomości rekreacyjno-wypoczynkowych na terenie gminy. A przede wszystkim, odmiennie niż ma to miejsce w przypadku podatków, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi jest świadczeniem ekwiwalentnym i wytwórca odpadów winien ponosić rzeczywisty koszt ich gospodarowania przez gminy. Stąd też aby tę zasadę można było urzeczywistnić, niezbędne było podjęcie uchwały z początkiem roku 2020 r.

W związku z powyższym stanowisko jak na wstępie.

Uzasadnienie

W związku ze złożeniem skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi przez Prokuratora Rejonowego w Wieluniu na uchwałę Nr XIV/82/19 Rady Gminy Konopnica z dnia 30 grudnia 2019 roku w sprawie ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomościach, na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomościach wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku położonych na terenie Gminy Konopnica za pośrednictwem Rady Gminy Konopnica zgodnie z art.54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t. j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2325 z późn. zm.) obowiązkiem organu jest przesłanie sądowi administracyjnemu skargi wraz z aktami sprawy i odpowiedzią na skargę w terminie trzydziestu dni od dnia jej otrzymania.(Skarga wpłynęła do Urzędu Gminy w dniu 03.01.2022 r)

Konopnica, dnia 14.01.2022 r.

Sporządził:

Zaopiniował:

Zatwierdził: